



GROUPE D'ÉTUDE DES POINTS REPÈRES À L'INTENTION DES LÉGISLATURES DÉMOCRATIQUES

Bermudes

Du 30 octobre au 3 novembre 2006

La délégation parlementaire de la section canadienne de l'Association parlementaire du Commonwealth qui a participé aux réunions du Groupe d'étude des points repères à l'intention des législatures démocratiques qui ont eu lieu du 30 octobre au 3 novembre 2006 au Bermudes a l'honneur de présenter son rapport.

Report

La section canadienne était représentée par l'honorable Jane Cordy, sénatrice.

Le Groupe d'étude des points repères à l'intention des législatures démocratiques s'est réuni au Bermuda College du 30 octobre au 3 novembre 2006. Les réunions étaient présidées par le secrétaire général de l'Association parlementaire du Commonwealth, Dennis Marshall. Le secrétaire général s'est dit d'avis que cette étude est l'une des missions les plus importantes qui ont été confiées à l'APC. Les membres du Groupe d'étude étaient des parlementaires du Canada, du Ghana, d'Écosse, du Pakistan et des Bermudes auxquels s'ajoutait un important groupe de personnes ressources de l'Institut de la Banque mondiale, du Programme des Nations Unies pour le développement et du National Democratic Institute. Une liste des membres du Groupe d'étude et de leurs affiliations figure en annexe.

Il convient d'instaurer des législatures démocratiques et de définir un ensemble de principes à respecter à cette fin. Le Groupe d'étude avait pour objectif de définir des normes internationales minimales pour régir ces législatures.

On insiste souvent sur l'importance des élections libres et justes, mais dans bien des cas, aucun suivi n'est fait après les élections. À la suite d'un conflit, la législature est bien souvent oubliée et il n'existe pas de normes internationales en matière de saine démocratie. Le groupe a estimé que l'Association parlementaire du Commonwealth pourrait aider à définir quelques repères fondamentaux. Si nous souhaitons être des parlementaires responsables et pouvoir évaluer le degré de réussite des mesures prises, il importe de disposer d'indicateurs mesurables. Le groupe s'est donc attaché à définir des points repères et des normes minimales en matière de démocratie.

À cette fin, le Groupe s'est concentré sur les éléments suivants :

La représentativité du Parlement

- Élection des législateurs
- Conditions de nomination des candidats
- Représentants des comités
- Partis et groupes partisans
- Relations avec les résidents des circonscriptions

Mesures pour assurer l'indépendance, l'efficacité et la reddition de comptes

- Immunité des législateurs
- Sessions
- Organisation et pouvoirs des comités
- Fonction législative

- Fonction de surveillance

Procédure parlementaire et processus législatif

- Débat plénier
- Présidents de séance

Le Service parlementaire

- Personnel parlementaire
- Méthodes d'embauche
- Enregistrement et publication des délibérations

Responsabilité publique

- Scrutin transparent
- Participation et recommandations des citoyens
- Vérifications de l'exécutif

Le Parlement et les médias

- Accès des médias
- Accès du public

Une discussion approfondie sur les éléments à inclure a eu lieu à chaque séance. Le document a été révisé de façon que l'objectif des participants soit bien compris par les lecteurs. On y a indiqué que cet objectif consistait à définir des points repères. Une fois prêt, le document a été adopté et il sera publié ultérieurement sous forme de livre.

Nous avons eu de la chance car le dernier jour de notre visite coïncidait avec l'ouverture de la législature aux Bermudes. Nous avons été invités à assister au discours du Trône et avons ensuite été présentés au Parlement. Fait intéressant, ce sont souvent des priorités communes à de nombreux pays qui sont mentionnées dans le discours du Trône, par exemple les soins de santé, la promotion de la santé, le logement et les personnes âgées.

Ce fut un privilège de représenter le Parlement du Canada à la rencontre du Groupe d'étude des points repères à l'intention des législatures démocratiques.

Respectueusement soumis,

M. Russ Hiebert, député
Président, pour,
L'hon. Jane Cordy, sénatrice

Section Canadienne fédérale
de l'Association parlementaire
du Commonwealth (APC)

Annexe : Liste des participants



11



**Groupe d'étude des points repères à l'intention des
législatures démocratiques
Bermudes, 30 octobre – 3 novembre 2006
LISTE DES PARTICIPANTS**

BERMUDES

M. Alfred Oughton, sénateur, MBE
Président du Sénat
ato@northrock.bm

Hon. Stanley W. Lowe, OBE, JP, MP
Président de la Chambre d'assemblée
swlowe@gov.bm

Hon. Dame Jennifer Smith, BE, JP, DHumL, députée
Vice-présidente
jmsmith@gov.bm

M. John Barritt, JP, député
jbarritt@mjm.bm

Mme Louise Jackson MBE, JP, députée
hi-jax@ibl.bm

CANADA

Mme Jane Cordy, sénatrice
cordyj@sen.parl.gc.ca

GHANA

Hon. Elizabeth K T Sackey, députée
kwachoe@yahoo.com

PAKISTAN

Hon. Sénateur Mohammed Mian Soomro
Président du Sénat
iprsenate@yahoo.com

ÉCOSSE

M. Phil Gallie, MSP
phil.gallie.msp@scottish.parliament.uk

PARLEMENT EUROPÉEN

M. Dick Fokke Toornstra
Directeur et conseiller spécial en promotion de la démocratie
dick.toornstra@europarl.europa.eu

NDI

D^r Joel Barkan
Conseiller principal, Gouvernance

Professeur émérite, University of Iowa
joel-barkan@uiowa.edu

M. Barry Driscoll
Attaché de recherche
barrydriscoll@lycos.com

PNUD

M. K Scott Hubli
Conseiller, Orientation de l'évolution du système parlementaire
Democratic Governance Group Bureau
scott.hubli@undp.org

INSTITUT DE LA BANQUE MONDIALE

D^r Rick Stapenhurst
Spécialiste de la gestion du secteur public
fstapenhurst@worldbank.org

Mme Lisa von Trapp
Consultante et rapporteure du Groupe d'étude
lvontrapp@worldbank.org

SECRETARIAT DE L'APC

Hon. Denis Marshall, QSO
Secrétaire général et président du Groupe d'étude
dm@cpahq.org

M. Niall Johnston
Directeur des programmes
nj@cpahq.org

OBSERVATEURS

Mme Shernette Wolffe
Greffière, Assemblée législative des Bermudes
smwolffe@gov.bm

M. Amjed Pervez
Secrétaire associé, Sénat du Pakistan
iprsenate@yahoo.com

Dépenses de voyage

ASSOCIATION	Section Canadienne fédérale de l'Association parlementaire du Commonwealth (APC)
ACTIVITÉ	Groupe d'étude des points repères à l'intention des législatures démocratiques Groupe d'étude
DESTINATION	Hamilton (Bermudes)
DATES	Du 30 octobre au 3 novembre 2006
SÉNATEURS	L'hon. Jane Cordy, sénatrice
DÉPUTÉS	
PERSONNEL	
TRANSPORT	1 244,97 \$
HÉBERGEMENT	0 \$
HOSPITALITÉ	0 \$
INDEMNITÉS JOURNALIÈRES	131,74 \$
CADEAUX OFFICIELS	0 \$
DIVERS / FRAIS D'INSCRIPTIONS	100,46 \$
TOTAL	1 477,17 \$