



Rapport

**Visite de l'honorable Noël A. Kinsella,
président du Sénat,
et d'une délégation parlementaire,
Londres, Royaume-Uni**

les 18 et 19 octobre 2013

L'honorable Noël A. Kinsella, président du Sénat, et une délégation parlementaire se sont rendus à Londres, au Royaume-Uni, les 18 et 19 octobre 2013.

La délégation a l'honneur de présenter son

Rapport

La délégation officielle, dirigée par le président Noël A. Kinsella, était composée des membres suivants :

L'honorable Noël A. Kinsella, président du Sénat;

L'honorable David Smith, C.P., sénateur;

M. Joe Preston, député; et

Madame Janelle Feldstein, chef de cabinet du président du Sénat et secrétaire de la délégation.

Objectifs de la visite

L'Association parlementaire du Commonwealth (APC) est un forum permettant aux parlementaires de contribuer au développement de pratiques parlementaires exemplaires et de politiques efficaces au moyen de discussions, d'échanges d'information et d'expériences et de débats sur les politiques. L'APC est reconnue par les chefs de gouvernement du Commonwealth et des agences intergouvernementales comme un organisme appuyant la promotion de la démocratie parlementaire par l'approfondissement des connaissances et de la compréhension relativement à la gouvernance démocratique. En 2003, les gouvernements se sont engagés à respecter un ensemble de principes fondés sur une initiative de l'APC visant à définir les relations appropriées entre les différentes branches de gouvernement.

Les propositions de réforme de la Chambre des lords sont d'un grand intérêt pour les parlementaires canadiens, tout comme le sont les questions de gouvernance au sein des deux chambres du Parlement. Le droit de démettre un parlementaire de ses fonctions ou de le suspendre est une question particulièrement pertinente.

Les plans visant l'aliénation de biens immobiliers du ministère des Affaires étrangères sont en cours d'exécution. La Maison du Canada figure parmi ces biens immobiliers et certaines personnes se sont dites intéressées à trouver un moyen pour conserver cette propriété.

Par conséquent, la délégation s'était fixé les objectifs suivants pour sa visite :

- Discuter de questions concernant l'Association parlementaire du Commonwealth;
- Examiner la réforme de la Chambre des lords et des questions relatives à la gouvernance parlementaire; et
- Discuter de l'aliénation possible de biens canadiens à Londres.

Réunions

La délégation a rencontré : Dr. William Shija, secrétaire général de l'APC; Rhodri Walters, greffier à la lecture de la Chambre des lords; Charlotte Restorick, secrétaire parlementaire de sir Alan Haselhurst, député, président du Comité exécutif de l'Association parlementaire du Commonwealth; David Beamish, greffier des parlements; Brendan Keith, registraire des intérêts des lords; Duncan Sagar, ancien secrétaire parlementaire du greffier des parlements; et Gordon Campbell, haut-commissaire du Canada au Royaume-Uni.

Rencontre avec Dr. William Shija, secrétaire général de l'APC

Le président de la Section canadienne de l'APC, M. Joe Preston, député, et le vice-président de la Section canadienne de l'APC, l'honorable David Smith, C.P., sénateur, ont accompagné l'honorable Noël A. Kinsella, président du Sénat du Canada et coprésident honoraire de la Section canadienne de l'APC, lors d'une rencontre avec Dr. William Shija, secrétaire général de l'APC, au Secrétariat de l'APC.

La délégation canadienne a été chaleureusement accueillie par le secrétaire général, qui a présenté les membres du personnel du Secrétariat aux représentants canadiens. Le secrétaire général a fait un survol des travaux accomplis par l'APC depuis la réunion de l'Association en Afrique du Sud.

Le président du Sénat a abordé les défis relatifs à la démocratie auxquels sont confrontées l'association du Commonwealth dans différentes régions du monde, y compris le Sri Lanka, et a fait part des préoccupations de la société civile du Canada, du gouvernement du Canada et de la Section canadienne de l'APC concernant la situation au Sri Lanka.

Il a également été question de la prochaine réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth, qui aura lieu au Sri Lanka. Le président du Sénat a fait valoir qu'il est très important que les membres de la Section canadienne de l'Association parlementaire du Commonwealth expriment leur solidarité envers leurs homologues parlementaires des pays du Commonwealth où la démocratie est ébranlée.

Dr. Shija a présenté certaines des initiatives qu'il a prises à cet égard. Il a été question de « jumelage » des parlementaires de l'Afrique du Sud à des parlementaires du Sri Lanka. M. Joe Preston a rappelé les discussions tenues à ce sujet lors de la récente réunion tenue en Afrique du Sud. Le sénateur David Smith s'est dit d'accord et ajouté qu'il existe un modèle d'intervention de l'APC dans les cas où la démocratie est menacée dans les pays membres de l'APC.

Il a été question de la possibilité que le Sri Lanka détienne la présidence de l'APC. Le sénateur Smith a ajouté que la prochaine réunion tenue par la République du Cameroun soulève des préoccupations.

Le président Kinsella a attiré l'attention du secrétaire général sur le Programme d'études des hauts fonctionnaires parlementaires offert par le Parlement du Canada et

a invité le secrétaire général à dresser une liste des parlements membres de l'APC qui pourraient profiter de ce programme couronné de succès.

Il a été question de la vérification à venir du Secrétariat de l'APC. Le secrétaire général a indiqué que limites et la portée de cette vérification financière devraient être définies en février 2014.

Le président Kinsella a abordé la question d'une « vérification du rendement » de l'APC. Une discussion d'ordre général a eu lieu sur ce sujet.

Rencontre avec Rhodri Walters, greffier à la lecture de la Chambre des lords, et Charlotte Restorick, secrétaire parlementaire de sir Alan Haselhurst, député, président du Comité exécutif de l'Association parlementaire du Commonwealth

Une réunion bilatérale entre le Canada et le Royaume-Uni a eu lieu. La délégation a rencontré des représentants de la Chambre des lords et de la Chambre des communes du Royaume-Uni pour discuter de questions d'intérêt commune concernant l'APC.

Il a été question de l'excellent discours livré par le distingué sir Alan Haselhurst. Les participants se sont ensuite penchés sur les problèmes techniques relatifs au statut d'organisme caritatif et aux obligations de l'APC conformément à la loi du Royaume-Uni sur les organismes caritatifs. Ils ont ensuite abordé la situation du trésorier de l'APC, du Swaziland, et ont noté sa récente réélection au Parlement de son pays.

Les participants ont ensuite discuté d'un programme de vérification spécifique à l'APC. Une discussion a eu lieu sur les points de vue de la présidente de la Chambre des lords, la baronne Frances D'Souza, points de vue auxquels souscrit le président Kinsella.

Rencontre avec David Beamish, greffier des parlements, Rhodri Walters, greffier à la lecture de la Chambre des lords, Brendan Keith, registraire des intérêts des lords, et Duncan Sagar, ancien secrétaire parlementaire du greffier des parlements

Une réunion fructueuse a eu lieu avec David Beamish et des greffiers à la procédure sur un certain nombre de questions de procédure parlementaire importantes.

Le député Joe Preston, président du Comité de la procédure et des affaires de la Chambre des communes du Canada, a soulevé certaines questions concernant la Chambre des communes.

Le président Kinsella a demandé des conseils au sujet des relations qu'un greffier d'un comité entretient avec un comité. Au Parlement britannique, une réunion d'un comité tenue sans la présence du greffier n'est pas valide et n'est en fait qu'une réunion informelle entre parlementaires.

Une discussion a eu lieu sur la manière dont la Chambre des lords traite les demandes de remboursement de ses membres ainsi que sur les défis de communication.

Le président Kinsella a demandé si chacune des chambres du Parlement britannique a le droit suspendre un de ses membres. L'existence d'un tel droit a été confirmée. Il a été noté que, bien que la Chambre des communes a exercé ce droit plus récemment que la Chambre des lords, cette dernière a elle aussi eu recours à cette mesure il y a longtemps. Au cours d'une discussion fructueuse sur cette question, on a souligné l'existence d'une étude de fond récente d'un comité de la Chambre.

Rencontre avec le Haut-commissaire Gordon Campbell

Une réunion importante et fructueuse avec le Haut-commissaire du Canada au Royaume-Uni, Gordon Campbell, a eu lieu à la Maison du Canada. Le haut-commissaire a présenté à la délégation une séance d'information exhaustive sur le plan stratégique mis en place pour restaurer la Maison du Canada et pour obtenir de nouveaux locaux dans un réseau d'édifices à Trafalgar Square. Le plan global comprend la vente de la résidence à Grosvenor Square et permettra de réduire considérablement les coûts de la mission à Londres, qui siègera dans une Maison du Canada agrandie et rénovée.

Le président Kinsella a proposé que l'on forme un groupe de la société civile du Canada nommé « Amis de la Maison du Canada » pour amasser des fonds du secteur privé afin d'effectuer des travaux de restauration de première classe.

Remerciements

Les membres de la délégation canadienne désirent remercier Dr. Shija, secrétaire général de l'Association parlementaire du Commonwealth, pour son accueil chaleureux et ses commentaires réfléchis.

Les discussions franches avec les fonctionnaires ont été très utiles pour les membres de la délégation, et ceux-ci désirent exprimer leur profonde reconnaissance aux personnes rencontrées, qui ont pu trouver un moment dans leur emploi du temps chargé pour offrir leur aide.

Enfin, les membres de la délégation remercient le Haut-commissaire Campbell pour ses commentaires utiles ainsi que les membres du personnel du Haut-commissariat du Canada à Londres, plus particulièrement Gillian Licari, pour leur coopération tout au long de la visite.

Respectueusement soumis,

Le président du Sénat,
l'honorable Noël A. Kinsella

Dépenses de voyage

Visite de l'honorable Noël A. Kinsella, président du Sénat, et d'une délégation parlementaire, Londres, Royaume-Uni.

DÉPLACEMENTS	12 236,04\$
HÉBERGEMENT	3 780,94\$
INDEMNITÉS QUOTIDIENNES	1 746,58 \$
PROTOCOLE	0 \$
FRAIS DIVERS	66,50\$
TOTAL	17 830,06\$