

First Session, Forty-fourth Parliament,
70-71 Elizabeth II, 2021-2022

Première session, quarante-quatrième législature,
70-71 Elizabeth II, 2021-2022

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-29

PROJET DE LOI C-29

An Act to provide for the establishment of a
national council for reconciliation

Loi prévoyant la constitution d'un conseil
national de réconciliation

FIRST READING, JUNE 22, 2022

PREMIÈRE LECTURE LE 22 JUIN 2022

MINISTER OF CROWN-INDIGENOUS RELATIONS

MINISTRE DES RELATIONS COURONNE-AUTOCHTONES

SUMMARY

This enactment provides for the establishment of a national council for reconciliation as an independent, non-political, permanent and Indigenous-led organization whose purpose is to advance efforts for reconciliation with Indigenous peoples.

SOMMAIRE

Le texte prévoit la constitution d'un conseil national de réconciliation, organisme indépendant, apolitique et permanent qui doit être dirigé par des Autochtones et dont la mission consiste à faire progresser les efforts de réconciliation avec les peuples autochtones.

TABLE OF PROVISIONS

An Act to provide for the establishment of a national council for reconciliation

	Preamble
	Short Title
1	<i>National Council for Reconciliation Act</i>
	Interpretation
2	Definitions
	Establishment
3	Sending of articles of incorporation
4	Not agent of Her Majesty
5	Qualified donee
	Purpose and Functions
6	Purpose
7	Functions
	Board of Directors
8	First board of directors
9	Composition
10	Nominations
11	Indigenous persons
12	Representativeness
13	Knowledge and experience
14	Term of office
15	Election
	Disclosure of Information
16	Protocol
	Annual Report
17	Contents
	Financial Report
18	Contents
	Dissolution
19	Distribution of property

TABLE ANALYTIQUE

Loi prévoyant la constitution d'un conseil national de réconciliation

	Préambule
	Titre abrégé
1	<i>Loi portant sur un conseil national de réconciliation</i>
	Définitions et interprétation
2	Définitions
	Constitution
3	Envoi des statuts constitutifs
4	Non-mandataire de Sa Majesté
5	Donataire reconnu
	Mission et attributions
6	Mission
7	Attributions
	Conseil d'administration
8	Premier conseil d'administration
9	Composition
10	Mise en candidature
11	Autochtones
12	Représentativité
13	Connaissances et expérience
14	Mandats des administrateurs
15	Élection des administrateurs
	Communication de renseignements
16	Protocole
	Rapport annuel
17	Contenu
	Rapport financier
18	Contenu
	Dissolution
19	Transfert des biens

Coming into Force

20 Order in council

Entrée en vigueur

20 Décret

BILL C-29

An Act to provide for the establishment of a national council for reconciliation

Preamble

Whereas reconciliation with Indigenous peoples is recognized as a fundamental purpose of section 35 of the *Constitution Act, 1982*;

Whereas that reconciliation requires collective efforts from all peoples and the commitment of multiple generations;

Whereas Indigenous peoples have their own collective identities, cultures, teachings and ways of life and have, throughout history and to this day, continued to live in, use and occupy the lands that are now in Canada;

Whereas the Government of Canada is committed to achieving reconciliation with Indigenous peoples through renewed nation-to-nation, government-to-government and Inuit-Crown relationships based on recognition of rights, respect, cooperation and partnership;

Whereas the Government of Canada is committed to implementing the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples;

Whereas the Government of Canada recognizes the need for the establishment of an independent, non-political, permanent and Indigenous-led organization to monitor, evaluate, conduct research and report on the progress being made towards reconciliation in all sectors of Canadian society and by all governments in Canada, in order to address the Truth and Reconciliation Commission of Canada's Call to Action number 53;

Whereas the Government of Canada recognizes the need for such an organization to be a catalyst for innovative thought, dialogue and action;

And whereas the Government of Canada recognizes the importance of the work of such an organization as well as the need to cooperate with it and support it

PROJET DE LOI C-29

Loi prévoyant la constitution d'un conseil national de réconciliation

Préambule

Attendu :

que la réconciliation avec les peuples autochtones est reconnue comme étant un objectif fondamental de l'article 35 de la *Loi constitutionnelle de 1982*;

que cette réconciliation exige des efforts collectifs de tous les peuples et un engagement de plusieurs générations;

que, depuis fort longtemps et encore à ce jour, les peuples autochtones vivent dans des territoires qui sont aujourd'hui situés au Canada, occupent et utilisent ceux-ci et y forment des sociétés au sein desquelles s'expriment des identités, cultures, enseignements et modes de vie distinctifs;

que le gouvernement du Canada s'est engagé à mener à bien la réconciliation avec les peuples autochtones grâce à des relations renouvelées de nation à nation, de gouvernement à gouvernement et entre les Inuits et la Couronne qui reposent sur la reconnaissance des droits, le respect, la coopération et le partenariat;

qu'il s'est engagé à mettre en œuvre la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones;

qu'il reconnaît la nécessité que soit constitué un organisme indépendant, apolitique et permanent qui doit être dirigé par des Autochtones et chargé de surveiller et d'évaluer les progrès réalisés en matière de réconciliation dans tous les secteurs de la société canadienne et par tous les gouvernements au Canada, de mener de la recherche et de rendre des comptes relativement à ces progrès, et ce, afin de donner suite à l'appel à l'action numéro 53 de la Commission de vérité et réconciliation du Canada;

in its contribution to advancing reconciliation, including, as appropriate, through the provision of information relevant to its purpose, including information referred to in the Truth and Reconciliation Commission of Canada's Call to Action number 55;

Now, therefore, Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Short Title

Short title

1 This Act may be cited as the *National Council for Reconciliation Act*.

Interpretation

Definitions

2 (1) The following definitions apply in this Act.

Council means the corporation incorporated as a result of the sending of the articles of incorporation and other documents referred to in section 3. (*Conseil*)

governments means the Government of Canada and provincial, local and Indigenous governments. (*gouvernements*)

Indigenous peoples has the meaning assigned by the definition *aboriginal peoples of Canada* in subsection 35(2) of the *Constitution Act, 1982*. (*peuples autochtones*)

Minister means the Minister of Crown-Indigenous Relations. (*ministre*)

transitional committee means the National Council for Reconciliation Transitional Committee established by the Minister under section 19 of the *Department of Crown-Indigenous Relations and Northern Affairs Act*. (*comité de transition*)

qu'il reconnaît la nécessité qu'un tel organisme soit un catalyseur de réflexions, de mesures et de discussions novatrices;

qu'il reconnaît l'importance du travail d'un tel organisme, ainsi que la nécessité de coopérer avec lui et de le soutenir dans sa contribution à l'avancement de la réconciliation, notamment par la communication, si elle est appropriée, de renseignements qui sont pertinents dans le cadre de sa mission, comme ceux visés par l'appel à l'action numéro 55 de la Commission de vérité et réconciliation du Canada,

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte :

Titre abrégé

Titre abrégé

1 *Loi portant sur un conseil national de réconciliation*.

Définitions et interprétation

Définitions

2 (1) Les définitions qui suivent s'appliquent à la présente loi.

comité de transition Le Comité de transition du Conseil national de réconciliation constitué par le ministre en vertu de l'article 19 de *Loi sur le ministère des Relations Couronne-Autochtones et des Affaires du Nord*. (*transitional committee*)

Conseil L'organisation constituée à la suite de l'envoi des statuts constitutifs et des autres documents visés à l'article 3. (*Council*)

gouvernements S'entend des gouvernements fédéral, provinciaux et autochtones. Y sont assimilées les autorités locales. (*governments*)

ministre Le ministre des Relations Couronne-Autochtones. (*Minister*)

peuples autochtones S'entend au sens de *peuples autochtones du Canada*, au paragraphe 35(2) de la *Loi constitutionnelle de 1982*. (*Indigenous peoples*)

Act prevails

(2) In the event of any inconsistency between this Act and the *Canada Not-for-profit Corporations Act*, or anything issued, made or established under that Act, this Act prevails to the extent of the inconsistency.

Establishment

Sending of articles of incorporation

3 One of the members of the transitional committee authorized to do so by the committee must send to the *Director*, as defined in subsection 2(1) of the *Canada Not-for-profit Corporations Act*, articles of incorporation and the other documents that are required under that Act to effect the incorporation of the Council.

Not agent of Her Majesty

4 The Council is not an agent of Her Majesty in right of Canada nor is it, for greater certainty, an entity governed by the *Financial Administration Act*.

Qualified donee

5 The Council is deemed to be a qualified donee within the meaning of the *Income Tax Act*.

Purpose and Functions

Purpose

6 The purpose of the Council is to advance efforts for reconciliation with Indigenous peoples.

Functions

7 In carrying out its purpose, the Council is to

(a) develop and implement a multi-year national action plan to advance its efforts for reconciliation;

(b) monitor and conduct research on the progress being made towards reconciliation in all sectors of Canadian society and by all governments in Canada, including efforts to implement the Truth and Reconciliation Commission of Canada's Calls to Action;

(c) conduct research on promising practices that advance efforts for reconciliation in all sectors of Canadian society, by all governments in Canada and at the international level;

(d) monitor policies and programs of the Government of Canada, and federal laws, that affect Indigenous peoples;

Primauté de la présente loi

(2) Les dispositions de la présente loi l'emportent sur les dispositions incompatibles de la *Loi canadienne sur les organisations à but non lucratif*, des textes d'application de cette loi ou de toute autre mesure prise sous son régime.

Constitution

Envoi des statuts constitutifs

3 L'un des membres du comité de transition autorisés à cet effet par celui-ci envoie au *directeur*, au sens du paragraphe 2(1) de la *Loi canadienne sur les organisations à but non lucratif*, les statuts constitutifs et tous les autres documents exigés aux termes de cette loi pour procéder à la constitution du Conseil.

Non-mandataire de Sa Majesté

4 Le Conseil n'est pas mandataire de Sa Majesté du chef du Canada. De plus, il est entendu qu'il n'est pas une entité régie par la *Loi sur la gestion des finances publiques*.

Donataire reconnu

5 Le Conseil est réputé être un donataire reconnu au sens de la *Loi de l'impôt sur le revenu*.

Mission et attributions

Mission

6 Le Conseil a pour mission de faire progresser les efforts de réconciliation avec les peuples autochtones.

Attributions

7 Dans le cadre de cette mission, le Conseil :

a) élabore et met en œuvre un plan d'action national pluriannuel pour faire progresser ses efforts de réconciliation;

b) surveille les progrès qui sont réalisés en matière de réconciliation dans tous les secteurs de la société canadienne et par tous les gouvernements au Canada et mène de la recherche sur ces progrès, notamment les efforts visant la mise en œuvre des appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation du Canada;

c) mène de la recherche sur les pratiques prometteuses qui font progresser les efforts de réconciliation déployés dans tous les secteurs de la société canadienne, par tous les gouvernements au Canada et sur le plan international;

(e) recommend measures to promote, prioritize and coordinate efforts for reconciliation in all sectors of Canadian society and by all governments in Canada;

(f) educate the public about Indigenous peoples' realities and histories and advocate for reconciliation in all sectors of Canadian society and by all governments in Canada; and

(g) stimulate innovative dialogue, thought and action on reconciliation.

d) surveille les politiques et les programmes du gouvernement du Canada, ainsi que les lois fédérales, qui ont une incidence sur les peuples autochtones;

e) recommande des mesures pour promouvoir, prioriser et coordonner les efforts de réconciliation déployés dans tous les secteurs de la société canadienne et par tous les gouvernements au Canada;

f) sensibilise le public aux réalités propres aux peuples autochtones et à l'histoire de chacun de ces peuples et préconise la réconciliation dans tous les secteurs de la société canadienne et par tous les gouvernements au Canada;

g) encourage le dialogue, la réflexion et les gestes novateurs visant la réconciliation.

Board of Directors

First board of directors

8 The persons whose names are set out in the notice of directors sent under section 3 are to be selected by the Minister in collaboration with the transitional committee, taking into account sections 9, 11 and 13 and the nominations referred to in subsection 10(1).

Composition

9 The Council's board of directors is to be composed of a minimum of nine and a maximum of 13 directors.

Nominations

10 (1) The board of directors is to include

(a) one director who may only be elected after having been nominated by the Assembly of First Nations;

(b) one director who may only be elected after having been nominated by Inuit Tapiriit Kanatami; and

(c) one director who may only be elected after having been nominated by the Métis National Council.

Vacancy — nominated directors

(2) If there is a vacancy among the directors referred to in paragraphs (1)(a) to (c), the remaining directors may exercise all the powers of the directors if the number of directors on the Council's board of directors constitutes a quorum.

Conseil d'administration

Premier conseil d'administration

8 Les personnes dont le nom figure sur la liste des administrateurs à envoyer en application de l'article 3 sont choisies par le ministre en collaboration avec le comité de transition, en tenant compte des articles 9, 11 et 13 et des mises en candidature visées au paragraphe 10(1).

Composition

9 Le conseil d'administration du Conseil est composé d'au moins neuf administrateurs et d'au plus treize administrateurs.

Mise en candidature

10 (1) Parmi les administrateurs au sein du conseil d'administration :

a) un doit avoir été élu après avoir été mis en candidature par l'Assemblée des Premières Nations;

b) un doit avoir été élu après avoir été mis en candidature par l'Inuit Tapiriit Kanatami;

c) un doit avoir été élu après avoir été mis en candidature par le Ralliement national des Métis.

Vacance — administrateurs mis en candidature

(2) En cas de vacance du poste de l'un des administrateurs visés aux alinéas (1)a) à c), les administrateurs en fonction peuvent exercer tous les pouvoirs des administrateurs s'ils constituent le quorum au sein du conseil d'administration.

Application process

(3) The other directors are to be elected following an application process established by the board of directors.

Indigenous persons

11 At least two thirds of the directors must be Indigenous persons.

Representativeness

12 Beginning on the fifth anniversary of the day on which the Council is incorporated, the Council's board of directors must, to the extent possible, include representation from

- (a)** First Nations, Inuit and the Métis;
- (b)** other peoples in Canada;
- (c)** *Indigenous organizations*, as defined in section 2 of the *Department of Indigenous Services Act*;
- (d)** youth, women, men and gender-diverse persons; and
- (e)** various regions of Canada, including urban, rural and remote regions.

Knowledge and experience

13 Each director must have knowledge and experience with respect to matters related to Indigenous peoples and other matters related to the Council's purpose.

Term of office

14 Directors are to hold office for any term of not more than four years that will ensure as far as possible the expiry in any one year of the terms of office of not more than one third of the directors. A director is eligible to serve for a maximum of two terms.

Election

15 Despite subsection 128(3) of the *Canada Not-for-profit Corporations Act*, and subject to section 8, each director is to be elected by a *special resolution*, as defined in subsection 2(1) of that Act, of the members of the Council.

Processus de présentation de candidatures

(3) Les autres administrateurs sont élus après un processus de présentation de candidatures prévu par le conseil d'administration.

Autochtones

11 Au moins les deux tiers des administrateurs sont des Autochtones.

Représentativité

12 À compter du cinquième anniversaire de la date à laquelle le Conseil a été constitué, le conseil d'administration doit être composé de façon à assurer, dans la mesure du possible, la représentation :

- a)** des Premières Nations, des Inuits et des Métis;
- b)** des autres peuples au Canada;
- c)** des *organisations autochtones* au sens de l'article 2 de *Loi sur le ministère des Services aux Autochtones*;
- d)** des jeunes, des femmes, des hommes et des personnes de diverses identités de genre;
- e)** de diverses régions du Canada, notamment ses milieux urbains, ruraux et éloignés.

Connaissances et expérience

13 Chaque administrateur possède les connaissances et l'expérience voulues en ce qui touche les enjeux relatifs aux peuples autochtones et les autres enjeux liés à la mission du Conseil.

Mandats des administrateurs

14 Les administrateurs ont des mandats de quatre ans au maximum, ces mandats étant, dans la mesure du possible, échelonnés de manière que leur expiration au cours d'une même année civile touche au plus le tiers d'entre eux. Chaque administrateur peut exercer au plus deux mandats.

Élection des administrateurs

15 Malgré le paragraphe 128(3) de la *Loi canadienne sur les organisations à but non lucratif* et sous réserve de l'article 8, chaque administrateur est élu par les membres du Conseil par résolution *extraordinaire*, au sens du paragraphe 2(1) de cette loi.

Disclosure of Information

Protocol

16 The Minister must, in collaboration with the Council, develop a protocol respecting the disclosure by the Government of Canada to the Council of information that is relevant to the Council's purpose.

Annual Report

Contents

17 (1) The Council must, within six months after the end of each financial year, submit to the Minister an annual report setting out

(a) the state of reconciliation, including the progress being made towards reconciliation in all sectors of Canadian society and by all governments in Canada; and

(b) the Council's recommendations respecting measures to promote, prioritize and coordinate efforts for reconciliation in all sectors of Canadian society and by all governments in Canada.

Tabling in Parliament

(2) The Minister must cause a copy of the report to be laid before each House of Parliament on any of the first 15 days on which that House is sitting after the day on which the report is received.

Government response

(3) Within 120 days after the day on which the report under subsection (2) is laid, the Minister must, on behalf of the Government of Canada, respond to the matters addressed by the report that are under the jurisdiction of Parliament by publishing an annual report on the state of Indigenous peoples that outlines the Government of Canada's plans for advancing reconciliation.

Financial Report

Contents

18 (1) Within six months after the end of each financial year, the Council must make public

(a) the documents and information that are required to be placed before the members of the Council under section 172 of the *Canada Not-for-profit Corporations Act*; and

Communication de renseignements

Protocole

16 Le ministre élabore, en collaboration avec le Conseil, un protocole pour la communication par le gouvernement du Canada au Conseil de renseignements qui sont pertinents dans le cadre de la mission de celui-ci.

Rapport annuel

Contenu

17 (1) Dans les six mois suivant la fin de chaque exercice, le Conseil fournit au ministre un rapport faisant état :

a) de la situation à l'égard de la réconciliation, notamment les progrès réalisés à cet égard dans tous les secteurs de la société canadienne et par tous les gouvernements au Canada;

b) des mesures qu'il recommande pour promouvoir, prioriser et coordonner les efforts de réconciliation déployés dans tous les secteurs de la société canadienne et par tous les gouvernements au Canada.

Dépôt au Parlement

(2) Le ministre fait déposer une copie du rapport devant chaque chambre du Parlement dans les quinze premiers jours de séance de celle-ci suivant la date de réception du rapport.

Réponse du gouvernement

(3) Dans les cent vingt jours suivant la date du dépôt du rapport au Parlement, le ministre répond, pour le compte du gouvernement du Canada, aux enjeux visés par le rapport qui relèvent de la compétence du Parlement en publiant un rapport annuel sur la situation des peuples autochtones qui décrit les plans du gouvernement du Canada pour faire avancer la réconciliation.

Rapport financier

Contenu

18 (1) Dans les six mois suivant la fin de chaque exercice, le Conseil rend publics :

a) les documents et les renseignements qui doivent être présentés à ses membres en application de l'article 172 de la *Loi canadienne sur les organisations à but non lucratif*;

(b) a detailed statement of the Council's investment activities during that year, its investment portfolio as at the end of that year and its management of funds that it has received during the year.

Audit engagement

(2) The comparative financial statements referred to in paragraph 172(1)(a) of the *Canada Not-for-profit Corporations Act* must be subject to an audit engagement.

Dissolution

Distribution of property

19 In the case of dissolution of the Council under Part 14 of the *Canada Not-for-profit Corporations Act*, any property remaining on liquidation after the discharge of any liabilities of the Council, other than property referred to in section 234 of that Act, is to be distributed to one or more qualified donees, within the meaning of the *Income Tax Act*, specified by the Minister, that have a similar purpose to the Council.

Coming into Force

Order in council

20 This Act comes into force on a day to be fixed by order of the Governor in Council.

b) un état détaillé de ses activités de placement durant l'exercice, de son portefeuille de placement en fin d'exercice et de la gestion des fonds qu'il a reçus durant l'exercice.

Mission de vérification

(2) Les états financiers comparatifs visés à l'alinéa 172(1)a) de la *Loi canadienne sur les organisations à but non lucratif* font l'objet d'une mission de vérification.

Dissolution

Transfert des biens

19 En cas de dissolution du Conseil au titre de la partie 14 de la *Loi canadienne sur les organisations à but non lucratif*, le reliquat de ses biens après le règlement de ses dettes, à l'exception des biens visés à l'article 234 de cette loi, est transféré, en cas de liquidation, à un ou plusieurs donataires reconnus, au sens de la *Loi de l'impôt sur le revenu*, que le ministre peut préciser et dont la mission est similaire.

Entrée en vigueur

Décret

20 La présente loi entre en vigueur à la date fixée par décret.

