

**C-426**

First Session, Thirty-ninth Parliament,  
55-56 Elizabeth II, 2006-2007

**HOUSE OF COMMONS OF CANADA**

**BILL C-426**

An Act to amend the Canada Evidence Act (protection of  
journalistic sources and search warrants)

---

FIRST READING, APRIL 17, 2007

---

MR. MÉNARD (*Marc-Aurèle-Fortin*)

**C-426**

Première session, trente-neuvième législature,  
55-56 Elizabeth II, 2006-2007

**CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA**

**PROJET DE LOI C-426**

Loi modifiant la Loi sur la preuve au Canada (protection des  
sources journalistiques et mandats de perquisition)

---

PREMIÈRE LECTURE LE 17 AVRIL 2007

---

M. MÉNARD (*Marc-Aurèle-Fortin*)

## SUMMARY

The purpose of this enactment is to protect the confidentiality of journalistic sources. It allows journalists to refuse to disclose information or a record that has not been published unless it is of vital importance and cannot be produced in evidence by any other means.

It establishes specific conditions that must be met for a judge to issue a search warrant to obtain information or records that a journalist possesses.

It also allows journalists to refuse to disclose the source of the information that they gather, write, produce or disseminate to the public through any media, and to refuse to disclose any information or document that could identify a source. However, a judge may order a journalist to disclose the source of the information if the judge considers it to be in the public interest, having regard to the outcome of the litigation, the freedom of information and the impact of the journalist's testimony on the source.

## SOMMAIRE

Le texte vise à protéger la confidentialité des sources journalistiques. Il permet aux journalistes de ne pas divulguer des renseignements ou de ne pas communiquer des documents qui n'ont pas été publiés, à moins que ceux-ci aient une importance déterminante et qu'ils ne puissent être mis en preuve par un autre moyen.

Il établit des conditions précises qui doivent être remplies pour qu'un juge puisse décerner un mandat de perquisition pour des renseignements ou des documents que possède un journaliste.

Il permet également aux journalistes de ne pas révéler la source de l'information qu'ils collectent, rédigent, produisent ou diffusent, par l'entremise d'un média, à l'intention du public, ni de communiquer des renseignements ou documents susceptibles d'identifier une source. Un juge peut néanmoins ordonner qu'un journaliste divulgue la source de l'information s'il estime que l'intérêt public l'exige, en tenant compte de la conclusion du litige, de la liberté de l'information et des conséquences du témoignage du journaliste sur la source.

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

## BILL C-426

## PROJET DE LOI C-426

An Act to amend the Canada Evidence Act  
(protection of journalistic sources and  
search warrants)

Loi modifiant la Loi sur la preuve au Canada  
(protection des sources journalistiques et  
mandats de perquisition)

R.S., c. C-5

Her Majesty, by and with the advice and  
consent of the Senate and House of Commons  
of Canada, enacts as follows:

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement  
du Sénat et de la Chambre des communes du  
Canada, édicte :

L.R., ch. C-5

**1. The *Canada Evidence Act* is amended  
by adding the following after section 39:**

**1. La *Loi sur la preuve au Canada* est  
modifiée par adjonction, après l'article 39, de  
ce qui suit :**

	PROTECTION OF JOURNALISTIC SOURCES	PROTECTION DES SOURCES JOURNALISTIQUES	
Definitions	<b>39.1</b> (1) The following definitions apply in this section.	<b>39.1</b> (1) Les définitions qui suivent s'appliquent au présent article.	Définitions
"journalist" « <i>journaliste</i> »	"journalist" means a person who contributes regularly and directly to the gathering, writing, production or dissemination of information for the public through any media, or anyone who assists such a person.	« document » S'entend au sens de l'article 3 de la <i>Loi sur l'accès à l'information</i> .	« document » "record"
"record" « <i>document</i> »	"record" has the meaning assigned to that word by section 3 of the <i>Access to Information Act</i> .	« <i>journaliste</i> » Personne qui contribue régulièrement et directement à la collecte, la rédaction, la production ou la diffusion d'informations, par l'entremise d'un média, à l'intention du public, ou tout collaborateur de cette personne.	« <i>journaliste</i> » "journalist"
Application	(2) This section applies despite any other Act of Parliament and any other provision of this Act.	(2) Le présent article s'applique malgré les autres dispositions de la présente loi et toute autre loi fédérale.	Application
Disclosure of the source	(3) Subject to subsection (5), no journalist shall be compelled to disclose the source of any information that the journalist has gathered, written, produced or disseminated for the public through any media or to disclose any information or record that could identify the source.	(3) Sous réserve du paragraphe (5), un journaliste ne peut être contraint ni de divulguer la source des renseignements qu'il a recueillis, rédigés, produits ou diffusés, par l'entremise d'un média, à l'intention du public, ni de communiquer des renseignements ou documents susceptibles d'identifier la source.	Divulgation de la source

Power of the judge	(4) A judge may, on his or her own initiative, raise the potential application of subsection (3) and ask the prosecution, the defence and any other party to present an opinion on the matter.	(4) Un juge peut soulever d'office l'application éventuelle du paragraphe (3); il demande alors au poursuivant, à la défense et à toute autre partie de soumettre leur opinion sur cette question.	Pouvoir du juge 5
Order	(5) A judge may not order a journalist to disclose to a person the source of any information that the journalist has gathered, written, produced or disseminated for the public through any media, unless the judge considers that  (a) the person has done everything in the person's power to discover the source of the information; and  (b) the disclosure is in the public interest, having regard to  (i) the outcome of the litigation,  (ii) the freedom of information, and  (iii) the impact of the journalist's testimony on the source.	(5) Un juge ne peut ordonner à un journaliste de divulguer à une personne la source des renseignements qu'il a recueillis, rédigés, produits ou diffusés, par l'entremise d'un média, à l'intention du public, que s'il estime les conditions suivantes sont réunies :  a) la personne a tout fait en son pouvoir pour découvrir la source des renseignements;  b) cette divulgation est dans l'intérêt public, compte tenu à la fois :  (i) de la conclusion du litige,  (ii) de la liberté de l'information,  (iii) des conséquences qu'aurait le témoignage du journaliste sur la source.	Ordonnance 15
Burden of proof	(6) A person who requests a judge to order the disclosure of a source has the burden of proving the matters referred to in paragraphs (5)(a) and (b).	(6) Il incombe à la personne qui demande au juge d'ordonner la divulgation de prouver les éléments visés aux alinéas (5)a) et b).	Fardeau de la preuve 20
Disclosure of unpublished information	(7) A journalist is required to disclose information or a record that has not been published only if the information or record is of vital importance and cannot be produced in evidence by any other means.	(7) Un journaliste n'est tenu de divulguer des renseignements ou de communiquer des documents qui n'ont pas été publiés que s'ils ont une importance déterminante et qu'ils ne peuvent être mis en preuve par un autre moyen.	Divulgation de renseignements non publiés 25
Search warrant	(8) A judge may not issue a search warrant, with or without conditions, in order to obtain information or a record that is in the possession of a journalist and have it produced in evidence if, having considered all the circumstances unless, the judge is satisfied that  (a) all the conditions set out in section 487 of the <i>Criminal Code</i> are met;  (b) in the circumstances, Her Majesty's interest in the investigation and prosecution of an offence takes precedence over the journalist's right to privacy in gathering and disseminating information;  (c) the affidavit submitted in support of the application	(8) Un juge ne peut décerner un mandat de perquisition, éventuellement assorti de conditions, dans le but d'obtenir et de mettre en preuve des renseignements ou un document que possède un journaliste que si, après examen de toutes les circonstances, il est convaincu des faits suivants :  a) toutes les conditions énoncées à l'article 35487 du <i>Code criminel</i> sont remplies;  b) l'intérêt de Sa Majesté à découvrir et à poursuivre les criminels l'emporte, dans les circonstances, sur le droit du journaliste à la confidentialité dans le processus de collecte et de diffusion des renseignements;  c) l'affidavit déposé au soutien de la demande :	Mandat de perquisition 30 35 40

	(i) contains sufficient detail to allow the judge to properly consider all the circumstances and determine whether all the conditions referred to in this subsection are met, and 5	(i) est suffisamment détaillé pour lui permettre d'évaluer avec exactitude les circonstances et de déterminer si les conditions visées au présent paragraphe sont remplies, 5	
	(ii) sets out all the alternative sources of information and affirms that they have been consulted and that every reasonable effort has been made to obtain the information from those sources; 10	(ii) fait état de toutes les autres sources de renseignements possibles et indique qu'elles ont été consultées et que tous les efforts raisonnables pour en obtenir les renseignements ont été déployés; 10	
	(d) any conditions imposed by the judge will ensure that the journalist and the media will not be unduly impeded from publishing the information; and	d) les conditions qu'il impose assurent au journaliste et au média qu'ils ne seront pas indûment empêchés de publier les renseignements;	
	(e) the search will not be unreasonably 15 conducted.	e) la perquisition ne sera pas effectuée de 15 façon abusive.	
Record seized	(9) Any record seized under subsection (8) shall immediately be placed in an envelope, and the envelope shall be sealed right away and opened only before a judge who shall determine 20 the manner in which the record is to be kept and disclosed.	(9) Tout document saisi en application du paragraphe (8) est immédiatement inséré dans une enveloppe qui est scellée sans délai et qui ne peut être ouverte que devant un juge; celui-ci 20 décide alors des modalités de conservation et de présentation du document.	Document saisi
Participant in seizure	(10) A person who participates in the seizure of a record under subsection (8) shall keep the content of the record confidential, unless the 25 judge directs otherwise.	(10) Toute personne qui participe à la saisie d'un document au titre du paragraphe (8) est tenue d'en garder la teneur confidentielle, sous 25 réserve d'instructions contraires du juge.	Participant à la saisie
Information or record deemed published	(11) For the purposes of this Act, information or a record is deemed to have been published if the publication that contains the information or record or its medium is produced 30 in evidence.	(11) Pour l'application de la présente loi, un renseignement ou un document est réputé avoir été publié si la publication dans laquelle il se trouve ou son support est déposé en preuve. 30	Renseignement ou document réputé publié