C-461 C-461

Second Session, Thirty-sixth Parliament, 48-49 Elizabeth II, 1999-2000 Deuxième session, trente-sixième législature, 48-49 Elizabeth II, 1999-2000

THE HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-461

PROJET DE LOI C-461

pi modifiant la Loi sur les textes réglementaires (responsabilité en matière réglementaire)
Première lecture le 23 mars 2000
_

Mr. Pankiw M. Pankiw

SUMMARY

This enactment adds requirements to the Statutory Instruments Act to increase accountability of regulation-making authorities. All proposed regulations must be laid, by the designated Minister, before each House of Parliament in order to give the appropriate committee of each House of Parliament the opportunity to conduct inquiries or public hearings with respect to the proposed regulation and report its findings to that House. This enactment also sets out when the regulation-making authority may make regulations that have been laid before Parliament. Finally, some exceptions are outlined which enable the designated Minister to bypass the laying of a proposed regulation before each House in cases of minor changes to existing regulations, urgent matters or where a proposed regulation prescribes a date for the coming into force of any provision of an Act. In specified circumstances, the designated Minister, however, must present a statement outlining the reasons why a proposed regulation was not laid before each House of Parliament.

SOMMAIRE

Ce texte a pour objet d'ajouter des exigences à la Loi sur les textes réglementaires afin d'accroître la responsabilité des autorités réglementantes devant le Parlement. Le ministre désigné est ainsi tenu de déposer chaque projet de règlement devant les deux chambres du Parlement afin de donner au comité compétent de chaque chambre la possibilité d'effectuer des enquêtes ou de tenir des audiences publiques sur le projet de règlement et de lui faire rapport de ses conclusions. Ce texte précise également à quel moment l'autorité réglementante peut prendre le règlement qui a été déposé devant le Parlement. Enfin, il prévoit quelques exceptions à l'obligation de dépôt devant le Parlement, à savoir les projets de règlement qui n'apportent que des modifications mineures à des règlements existants, les projets de règlement justifiés par une situation urgente et les projets de règlement qui prévoient l'entrée en vigueur des dispositions d'une loi. Dans certains cas, toutefois, le ministre désigné doit déposer une déclaration précisant les raisons pour lesquelles le projet de règlement n'a pas été déposé devant les deux chambres du Parlement.

All parliamentary publications are available on the Parliamentary Internet Parlementaire at the following address:

http://www.parl.gc.ca

Toutes les publications parlementaires sont disponibles sur le réseau électronique « Parliamentary Internet Parlementaire » à l'adresse suivante:

http://www.parl.gc.ca

2nd Session, 36th Parliament, 48-49 Elizabeth II, 1999-2000

2^e session, 36^e législature, 48-49 Elizabeth II, 1999-2000

THE HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-461

PROJET DE LOI C-461

An Act to amend the Statutory Instruments Act (regulatory accountability)

Loi modifiant la Loi sur les textes réglementaires (responsabilité en matière réglementaire)

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte :

Statutory Instruments

1. Subsection 3(1) of the Statutory Instruments Act is replaced by the following:

1. Le paragraphe 3(1) de la Loi sur les 5 textes réglementaires est remplacé par ce 5 qui suit:

Loi sur les réglementaires

Envoi au

Conseil privé

Proposed regulation sent to Clerk of Privy Council

3. (1) Subject to any regulations made pursuant to paragraph 20 (a) and section 4.2, where a regulation-making authority proposes to make a regulation, it shall cause to be forwarded to the Clerk of the Privy Council 10 three copies of the proposed regulation in both official languages.

3. (1) Sous réserve des règlements pris en vertu de l'alinéa 20a) et de l'article 4.2, l'autorité réglementante envoie chacun de ses projets de règlement en trois exemplaires, 10 dans les deux langues officielles, au greffier du Conseil privé.

2. The Act is amended by adding the following after section 4:

2. La même loi est modifiée par adjonction, après l'article 4, de ce qui suit :

LAYING OF PROPOSED REGULATIONS BEFORE PARLIAMENT

DÉPÔT DES PROJETS DE RÈGLEMENT DEVANT LE PARLEMENT

Definition of 'designated

- **4.1** For the purposes of sections 4.2 to 4.5, 15 "designated Minister" means, in relation to any provision of an Act or a bill, such member of the Queen's Privy Council for Canada as is designated by the Governor in Council as the Minister for the purposes of that Act or 20 responsible for the bill.
- 4.1 Pour l'application des articles 4.2 à 4.5,15 Définition de « ministre désigné » s'entend du membre du Conseil privé de la Reine pour le Canada chargé par le gouverneur en conseil de l'application d'une ou de plusieurs dispositions d'une loi ou responsable d'un projet de 20 loi.

Laying of proposed regulations

- **4.2** (1) In addition to the requirements set out in subsection 3(1), the designated Minister shall have each proposed regulation laid before each House of Parliament on the same 25 day that the bill under which the proposed regulation is to be made is at second reading stage in the House of Commons.
- **4.2** (1) En plus des exigences prévues au paragraphe 3(1), le ministre désigné fait déposer tout projet de règlement devant chaque chambre du Parlement le jour de la 25 deuxième lecture du projet de loi habilitant à la Chambre des communes.

Dépôt des projets de règlement

« ministre

cause.

tante:

Regulation after coming into force of Act (2) In addition to the requirements set out in subsection 3(1), where a regulation is proposed to be made after the coming into force of the Act under which it is to be made, the designated Minister shall cause a copy of each proposed regulation to be laid before each House of Parliament before it is made.

(2) En plus des exigences prévues au paragraphe 3(1), dans le cas d'un règlement devant être pris après l'entrée en vigueur de la loi habilitante, le ministre désigné fait déposer le projet de règlement devant chaque chambre 5 du Parlement avant la prise du règlement.

en application des paragraphes 4.2(1) ou (2) et 10

peut effectuer des enquêtes ou tenir des

audiences publiques à cet égard et faire

rapport de ses conclusions à la chambre en

projet en application des paragraphes 4.2(1)

ou (2) peut être pris par l'autorité réglemen-

a) soit dans un délai de trente jours de

Règlement postérieur à l'entrée en vigueur de la loi

Report by committee

4.3 Each proposed regulation that is laid before a House of Parliament pursuant to subsection 4.2 (1) or (2) shall, on the day it is 10 laid, be referred by that House to an appropriate committee of that House, as determined by the rules of that House. The committee may conduct inquiries or public hearings with respect to the proposed regulation and report 15 its findings to that House.

4.3 Tout comité compétent, d'après le règlement de chacune des chambres du Parlement, est saisi du projet de règlement déposé

Making of regulation

- **4.4** (1) A proposed regulation that has been laid pursuant to subsection 4.2 (1) or (2) may be made by the regulation-making authority
 - (a) on the expiration of thirty sitting days 20 after it is laid; or
 - (b) where, with respect to each House of Parliament,
 - (i) the committee reports to the House, or
 - (ii) the committee decides not to conduct 25 inquiries or public hearings.

b) soit au moment, pour chaque chambre du Parlement, où le comité, selon le cas :

séance suivant le dépôt;

(i) fait rapport à celle-ci,(ii) décide de ne pas effectuer des enquêtes

ou de ne pas tenir d'audiences publiques. 25

4.4 (1) Le règlement déposé sous forme de 15 Prise du

Definition of "sitting days"

(2) For the purposes of this section, "sitting days" means a day on which either House of Parliament sits.

(2) Pour l'application du présent article, « jour de séance » s'entend d'un jour où l'une ou l'autre chambre siège.

Définition de « jour de séance »

20

Exception minor changes **4.5** (1) A regulation may be made without 30 being laid before either House of Parliament if the designated Minister is of the opinion that the changes made by the proposed regulation to an existing regulation are so immaterial or insubstantial that section 4.2 should not be 35 applicable in the circumstances.

4.5 (1) L'obligation de dépôt prévue à l'article 4.2 ne s'applique pas au projet de 30 règlement qui, selon le ministre désigné, n'apporte pas de modification de fond notable à un règlement existant.

Exception: modifications mineures

Exception — urgency

(2) A regulation may be made without being laid before either House of Parliament if the designated Minister is of the opinion that the making of the regulation is so urgent that 40 section 4.2 should not be applicable in the circumstances.

(2) Tout règlement peut être pris sans avoir auparavant été déposé devant l'une ou l'autre 35 chambre du Parlement, si le ministre désigné estime que l'urgence de la situation justifie une dérogation à l'article 4.2.

Exception : cas d'urgence

Notice of opinion

(3) Where the designated Minister is of the opinion described in subsection (1) or (2), he or she shall have a statement of reasons why he or she formed that opinion laid before each House of Parliament.

chaque chambre du Parlement une déclaration énonçant les justificatifs sur lesquels il fonde, en application des paragraphes (1) ou (2), sa 5 dérogation à l'article 4.2.

(3) Le ministre désigné fait déposer devant

Notification au Parlement

Exception — prescribed date

(4) A proposed regulation prescribing a date for the purposes of the coming into force of any provision of an Act may be made without being laid before either House of Parliament. (4) Tout règlement fixant la date d'entrée en vigueur d'une disposition d'une loi peut être pris sans avoir été déposé devant l'une ou l'autre chambre du Parlement.

Exception : date réglementaire

Published under authority of the Speaker of the House of Commons