

**C-15**

Second Session, Thirty-sixth Parliament,  
48 Elizabeth II, 1999

**THE HOUSE OF COMMONS OF CANADA**

**BILL C-15**

An Act to amend the International Boundary Waters Treaty  
Act

---

First reading, November 22, 1999

---

THE MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS

**C-15**

Deuxième session, trente-sixième législature,  
48 Elizabeth II, 1999

**CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA**

**PROJET DE LOI C-15**

Loi modifiant la Loi du traité des eaux limitrophes  
internationales

---

Première lecture le 22 novembre 1999

---

LE MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

## RECOMMENDATION

Her Excellency the Governor General recommends to the House of Commons the appropriation of public revenue under the circumstances, in the manner and for the purposes set out in a measure entitled “*An Act to amend the International Boundary Waters Treaty Act*”.

## SUMMARY

The purpose of this enactment is to better implement the *Treaty relating to Boundary Waters and Questions arising along the Boundary between Canada and the United States* by prohibiting the removal of boundary water from the water basins in which the boundary waters are located and requiring persons to obtain licences from the Minister of Foreign Affairs for water-related projects that affect the natural level or flow of waters on the United States side of the border.

All parliamentary publications are available on the Parliamentary Internet Parlementaire at the following address:  
<http://www.parl.gc.ca>

## RECOMMANDATION

Son Excellence la gouverneure générale recommande à la Chambre des communes l'affectation de deniers publics dans les circonstances, de la manière et aux fins prévues dans une mesure intitulée « *Loi modifiant la Loi du traité des eaux limitrophes internationales* ».

## SOMMAIRE

Le texte a pour objet d'aider à la mise en oeuvre du *Traité relatif aux eaux limitrophes et aux questions originant le long de la frontière entre le Canada et les États-Unis*, d'une part, en prohibant le captage et le transfert des eaux limitrophes hors de leur bassin hydrographique et, d'autre part, en assujettissant à l'obtention d'une licence auprès du ministre des Affaires étrangères les activités qui ont pour effet de modifier le débit ou le niveau naturels des eaux du côté américain de la frontière.

Toutes les publications parlementaires sont disponibles sur le réseau électronique « Parliamentary Internet Parlementaire » à l'adresse suivante:  
<http://www.parl.gc.ca>

**BILL C-15**

**PROJET DE LOI C-15**

An Act to amend the International Boundary Waters Treaty Act

Loi modifiant la Loi du traité des eaux limitrophes internationales

R.S., c. I-17

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte :

L.R., ch. I-17

**1. The *International Boundary Waters Treaty Act* is amended by adding the following after section 9:**

**1. La *Loi du traité des eaux limitrophes internationales* est modifiée par adjonction, 5 après l'article 9, de ce qui suit :**

LICENCES AND PROHIBITIONS

LICENCES ET PROHIBITIONS

*Interpretation*

*Définitions*

Definitions

Définitions

**10.** The definitions in this section apply in sections 11 to 26.

**10.** Les définitions qui suivent s'appliquent aux articles 11 à 26.

"boundary waters"  
« *eaux limitrophes* »

"boundary waters" means boundary waters as defined in the treaty. 10

« bassin hydrographique » S'entend au sens des règlements. 10

« bassin hydrographique »  
"water basin"

"licence"  
« *licence* »

"licence" means a licence issued under section 16.

« eaux limitrophes » S'entend au sens du traité.

« eaux limitrophes »  
"boundary waters"

"Minister"  
« *ministre* »

"Minister" means the Minister of Foreign Affairs.

« licence » Licence délivrée en vertu de l'article 16.

« licence »  
"licence"

"water basin"  
« *bassin hydrographique* »

"water basin" means a water basin as defined 15 by the regulations.

« ministre » Le ministre des Affaires étrangères. 15

« ministre »  
"Minister"

*Licences*

*Licences*

Boundary waters

Eaux limitrophes

**11.** (1) Except in accordance with a licence, no person shall use, obstruct or divert boundary waters, either temporarily or permanently, in a manner that affects, or is likely to affect, 20 in any way the natural level or flow of the boundary waters on the other side of the international boundary.

**11.** (1) Nul ne peut, sauf en conformité avec une licence, utiliser, obstruer ou dériver, de façon temporaire ou permanente, des eaux limitrophes d'une manière qui modifie ou est 20 susceptible de modifier, de quelque façon que ce soit, le débit ou le niveau naturels de ces eaux de l'autre côté de la frontière internationale.

Exceptions	(2) Subsection (1) does not apply in respect of the ordinary use of waters for domestic or sanitary purposes or in the cases provided for by the regulations.	(2) Le paragraphe (1) ne s'applique pas lorsque les eaux sont utilisées normalement à des fins domestiques ou sanitaires ni dans les cas d'exception prévus par règlement.	Exceptions
Other waters	<b>12.</b> (1) Except in accordance with a licence, no person shall construct or maintain, either temporarily or permanently, any remedial or protective work or any dam or other obstruction in waters flowing from boundary waters, or in downstream waters of rivers flowing across the international boundary, the effect of which is or is likely to raise in any way the natural level of waters on the other side of the international boundary.	<b>12.</b> (1) Nul ne peut, sauf en conformité avec une licence, établir ou maintenir de façon temporaire ou permanente, dans des eaux qui sortent des eaux limitrophes ou dans des eaux en aval de la frontière internationale des rivières transfrontalières, des ouvrages de protection ou de réfection, ou des barrages — ou autres obstacles faisant obstruction — de nature à exhausser, de quelque façon que ce soit, le niveau naturel des eaux de l'autre côté de la frontière.	Autres cas
Exceptions	(2) Subsection (1) does not apply in the cases provided for by the regulations.	(2) Le paragraphe (1) ne s'applique pas dans les cas d'exception prévus par règlement.	Exceptions
Prohibition — water removal	<b>13.</b> (1) Despite section 11, no person shall use or divert boundary waters by removing water from the boundary waters and taking it outside the water basin in which the boundary waters are located.	<b>13.</b> (1) Malgré l'article 11, nul ne peut utiliser ou dériver des eaux limitrophes d'un bassin hydrographique en les captant et en les transférant à l'extérieur du bassin.	Prohibition : captage d'eau
Deeming	(2) For the purpose of subsection (1) and the application of the treaty, removing water from boundary waters and taking it outside the water basin in which the boundary waters are located is deemed, given the cumulative effect of removals of boundary waters outside their water basins, to affect the natural level or flow of the boundary waters on the other side of the international boundary.	(2) Pour l'application du paragraphe (1) et du traité, le captage et le transfert d'eaux limitrophes à l'extérieur de leur bassin hydrographique sont réputés, étant donné l'effet cumulatif de ce type d'activité sur les eaux limitrophes, modifier le débit ou le niveau naturels de ces eaux de l'autre côté de la frontière internationale.	Présomption
Exceptions	(3) Subsection (1) does not apply in the cases provided for by the regulations.	(3) Le paragraphe (1) ne s'applique pas dans les cas d'exception prévus par règlement.	Exceptions
Binding on Her Majesty	<b>14.</b> Sections 11 to 13 are binding on Her Majesty in right of Canada or a province.	<b>14.</b> Les articles 11 à 13 lient Sa Majesté du chef du Canada ou d'une province.	Obligation de Sa Majesté
Application	<b>15.</b> Sections 11, 12 and 13 do not apply in respect of uses, obstructions or diversions in existence immediately before the respective coming into force of those sections, but those	<b>15.</b> Les articles 11, 12 et 13 ne s'appliquent pas aux utilisations, dérivations ou obstructions antérieures à la date de leur entrée en vigueur respective, sauf en cas de modification importante de celles-ci après cette date.	Application

sections do apply in respect of such uses, obstructions or diversions if significant changes occur to them after their respective coming into force.

*Powers of Minister*

*Pouvoirs du ministre*

Powers of Minister

**16.** Subject to the regulations, the Minister may, on application, issue, renew or amend a licence to do any activity referred to in subsection 11(1) or 12(1), subject to any terms or conditions the Minister considers appropriate. 5 10

**16.** Sous réserve des règlements, le ministre peut, sur demande, délivrer, renouveler ou modifier une licence pour les activités visées aux paragraphes 11(1) ou 12(1) et l'assortir des conditions qu'il estime indiquées. 5

Pouvoirs du ministre

Transfer

**17.** A licence is not transferable except with the consent of the Minister.

**17.** La licence n'est pas transférable sans le consentement du ministre.

Incessibilité

Suspension and revocation of licence

**18.** (1) The Minister may suspend or revoke a licence whenever the Minister believes on reasonable grounds that the licensee has contravened this Act or a condition of the licence, but the licensee must first be given notice in writing by the Minister of the reasons for the suspension or revocation and a reasonable opportunity to make representations to the Minister. 15 20

**18.** (1) S'il a des motifs raisonnables de croire que le titulaire d'une licence a contrevenu à la présente loi ou aux conditions de la licence, le ministre peut suspendre ou révoquer celle-ci après, d'une part, lui avoir donné un avis écrit motivant la prise de cette mesure et, d'autre part, lui avoir accordé la possibilité de lui présenter ses observations. 10 15

Suspension et révocation de licences

Consent of licensee

(2) The Minister may also suspend or revoke a licence with the consent of, or on application by, the licensee.

(2) Il peut en outre suspendre ou révoquer la licence sur demande du titulaire ou avec son consentement.

Consentement du titulaire

Ministerial orders

**19.** (1) If a person contravenes subsection 11(1), 12(1) or 13(1), the Minister may  
(a) order the person to remove or alter any obstruction or work to which the contravention relates; or  
(b) order the person to refrain from proceeding with any construction or other work, or to cease the use or diversion, to which the contravention relates. 25 30

**19.** (1) Dans les cas où une personne contrevient aux paragraphes 11(1), 12(1) ou 13(1), le ministre peut lui enjoindre :  
a) d'enlever les ouvrages ou obstacles qui font l'objet de la contravention ou de les modifier;  
b) d'arrêter les travaux de construction ou autres ou l'utilisation ou la dérivation qui font l'objet de la contravention. 20 25

Ordres ministériels

Powers of Minister

(2) If the person fails to comply with an order made under paragraph (1)(a) or (b), the Minister may remove or alter anything referred to in paragraph (1)(a) or used in relation to any activity referred to in paragraph (1)(b) or order it to be forfeited to Her Majesty in right of Canada. 35 40

(2) Si la personne n'obtempère pas, il peut soit modifier ou enlever, soit confisquer au profit de Sa Majesté du chef du Canada, toute chose visée à l'alinéa (1)a) ou ayant servi aux activités visées à l'alinéa (1)b). 25 30

Pouvoirs du ministre

Disposition	(3) Anything forfeited under subsection (2) may be removed, destroyed or otherwise disposed of as the Minister directs.	(3) Les choses confisquées peuvent être enlevées ou détruites ou il peut en être autrement disposé conformément aux instructions du ministre.	Enlèvement, destruction
Costs recoverable	(4) The Minister's cost of removing or altering anything under subsection (2) and the costs of and incidental to the removal, destruction or disposition under subsection (3) of anything forfeited, less any sum that may be realized from its disposition, are recoverable by Her Majesty in right of Canada from the person who contravened the order made under subsection (1) as a debt due to Her Majesty in any court of competent jurisdiction.	(4) Les frais occasionnés par toute modification ou tout enlèvement au titre du paragraphe (2) ou par l'enlèvement, la destruction ou l'aliénation au titre du paragraphe (3), de même que tous frais connexes déduction faite du produit éventuel de toute aliénation, constituent des créances de Sa Majesté du chef du Canada dont le recouvrement peut être poursuivi à ce titre contre la personne visée au paragraphe (1) devant toute juridiction compétente.	5 Recouvrement des frais
Agreements with provinces	<b>20.</b> The Minister may, with the approval of the Governor in Council, enter into an agreement or arrangement with the government of one or more provinces respecting the activities referred to in sections 11 to 13.	<b>20.</b> Le ministre peut, avec l'agrément du gouverneur en conseil, conclure avec une ou plusieurs provinces un accord ou une entente portant sur les activités visées aux articles 11 à 13.	Accords avec les provinces
	<i>Regulations</i>	<i>Règlements</i>	
Regulations	<b>21.</b> (1) The Governor in Council may, on the recommendation of the Minister, make regulations (a) specifying what constitutes a use, obstruction, diversion or work for the purposes of this Act; (b) defining, for the purposes of this Act, "water basin" and any word or expression used in sections 11 to 26 that is not defined in this Act; (c) providing for cases when subsection 11(1), 12(1) or 13(1) does not apply; (d) prescribing classes of licences and determining the persons who are eligible to hold licences of any particular class; (e) prescribing the procedure governing applications for licences, including the form of applications, the information to accompany them and the manner they are to be filed, processed and disposed of; (f) respecting the form of licences and the information they must include and requiring licensees to publish or otherwise make them available for public inspection;	<b>21.</b> (1) Le gouverneur en conseil, sur recommandation du ministre, peut par règlement : a) préciser ce qui constitue une utilisation ou un usage, une obstruction, un ouvrage ou une dérivation pour l'application de la présente loi; b) définir, pour l'application de la présente loi, « bassin hydrographique » et les termes non définis des articles 11 à 26; c) prévoir les cas d'exception à l'application des paragraphes 11(1), 12(1) ou 13(1); d) établir les catégories de licences et déterminer les personnes pouvant en être titulaires; e) exiger les renseignements devant accompagner les demandes de licence et préciser la procédure applicable à la présentation de celles-ci — notamment quant à leurs modalités de forme, à leur mode de traitement et à leur sort; f) régir la forme des licences ainsi que les renseignements devant y figurer, et exiger	Règlements

	<p>(g) prescribing fees, or the manner of calculating fees, in respect of licences and prescribing the manner in which the fees are to be paid;</p> <p>(h) prescribing the duration of licences; 5</p> <p>(i) respecting the renewal and amendment of licences;</p> <p>(j) prescribing uses, obstructions, diversions and works for which a licence may not be issued; 10</p> <p>(k) providing for inspections in respect of activities to which sections 11, 12 and 13 relate; and</p> <p>(l) generally for carrying out the purposes and provisions of this Act. 15</p>	<p>de leur titulaire leur publication ou leur mise à la disposition du public;</p> <p>g) fixer les droits à acquitter pour les licences — ou le mode de leur calcul — ainsi que les modalités de leur paiement; 5</p> <p>h) préciser la période de validité de la licence;</p> <p>i) régir le renouvellement et la modification des licences; 10</p> <p>j) préciser les usages, utilisations, obstructions, ouvrages ou dérivations pour lesquels une licence ne peut être délivrée;</p> <p>k) prévoir un régime d'inspection en ce qui a trait aux activités visées aux articles 11, 12 et 13;</p> <p>l) prendre toute autre mesure nécessaire pour l'application de la présente loi.</p>
Ordinary meaning applies	<p>(2) For greater certainty, regulations made under paragraph (1)(a) do not restrict the ordinary meaning of the words “use”, “obstruction”, “diversion” or “work”.</p>	<p>(2) Il est entendu qu'un règlement pris en vertu de l'alinéa (1)a n'a pas pour effet de restreindre le sens normal des termes « utilisation », « usage », « obstruction », « ouvrage » ou « dérivation ».</p> <p>Sens normal</p>
	<p style="text-align: center;"><i>Offences and Punishment</i></p>	<p style="text-align: center;"><i>Infractions et peines</i></p>
Offences	<p><b>22.</b> (1) Every person who contravenes subsection 11(1), 12(1) or 13(1) is guilty of an offence and liable</p> <p>(a) on conviction on indictment, to a fine of not more than \$1,000,000 or to imprisonment for a term of not more than three years, or to both; 25</p> <p>(b) on summary conviction, to a fine of not more than \$300,000 or to imprisonment for a term of not more than six months, or to both. 30</p>	<p><b>22.</b> (1) Quiconque contrevient aux paragraphes 11(1), 12(1) ou 13(1) commet une infraction et encourt, sur déclaration de culpabilité :</p> <p>a) par mise en accusation, une amende maximale d'un million de dollars et un emprisonnement maximal de trois ans, ou l'une de ces peines; 30</p> <p>b) par procédure sommaire, une amende maximale de trois cent mille dollars et un emprisonnement maximal de six mois, ou l'une de ces peines. 35</p>
Continuing offences	<p>(2) A contravention of subsection 11(1), 12(1) or 13(1) that is committed or continued on more than one day is deemed to constitute a separate offence for each day on which the contravention is committed or continued. 35</p>	<p>(2) Il est compté une infraction distincte pour chacun des jours au cours desquels se commet ou se continue toute contravention aux paragraphes 11(1), 12(1) ou 13(1).</p> <p>Infractions continues</p>

Additional  
fine

**23.** If a person is convicted of an offence of having contravened subsection 11(1), 12(1) or 13(1), the convicting court may, if satisfied that the person acquired monetary benefits or that monetary benefits accrued to the person as a result of committing the offence, order the person to pay an additional fine above the maximum amount of any fine that may otherwise be imposed under section 22, in an amount equal to the court's finding of the amount of those monetary benefits.

**23.** Le tribunal saisi d'une poursuite pour contravention aux paragraphes 11(1), 12(1) ou 13(1) peut, s'il est convaincu que le contrevenant a tiré des avantages financiers de la perpétration de celle-ci, lui infliger, en plus de l'amende maximale qui peut être infligée en vertu de l'article 22, une amende supplémentaire d'un montant qu'il juge égal à ces avantages.

Amende  
supplémentaireOffences by  
corporate  
officers, etc.

**24.** If a corporation commits an offence under this Act, an officer, director, agent or mandatary of the corporation who directed, authorized, assented to, acquiesced in or participated in the commission of the offence is a party to and guilty of the offence and is liable on conviction to the punishment provided for the offence, whether or not the corporation has been prosecuted.

**24.** En cas de perpétration par une personne morale d'une infraction à la présente loi, ceux de ses dirigeants, administrateurs ou mandataires qui l'ont ordonnée ou autorisée ou qui y ont consenti ou participé, sont considérés comme des coauteurs de l'infraction et encourrent, sur déclaration de culpabilité, la peine prévue, que la personne morale ait été ou non poursuivie.

Dirigeants  
des personnes  
moralesOffences by  
employees,  
agents or  
mandataries

**25.** In any prosecution for an offence under this Act, it is sufficient proof of the offence to establish that it was committed by an employee, agent or mandatary of the accused, whether or not the employee, agent or mandatary is identified or has been prosecuted for the offence, unless the accused establishes that the accused exercised all due diligence to prevent the commission of the offence.

**25.** Dans les poursuites pour infraction à la présente loi, il suffit, pour établir la responsabilité pénale de l'accusé, d'établir que l'infraction a été commise par son employé ou son mandataire, que celui-ci ait été ou non identifié ou poursuivi. L'accusé peut se disculper en prouvant qu'il avait pris les mesures nécessaires pour empêcher l'infraction.

Employés ou  
mandataires*Injunctions*

Injunctions

**26.** (1) When, on the application of the Minister, it appears to a court of competent jurisdiction that a person has done or is about to do or is likely to do any act or thing constituting or directed toward the commission of an offence under this Act, the court may issue an injunction ordering any person named in the application

(a) to refrain from doing any act or thing that it appears to the court may constitute or be directed toward the commission of the offence; or

(b) to do any act or thing that it appears to the court may prevent the commission of the offence.

*Injonction*

**26.** (1) Si, sur demande présentée par le ministre, il conclut à l'existence, l'imminence ou la probabilité d'un fait constituant une infraction à la présente loi, ou tendant à sa perpétration, le tribunal compétent peut, par ordonnance, enjoindre à la personne nommée dans la demande :

a) de s'abstenir de tout acte susceptible, selon lui, de constituer l'infraction ou de tendre à sa perpétration;

b) d'accomplir tout acte susceptible, selon lui, d'empêcher la perpétration de l'infraction.

Injonction



Notice

(2) No injunction shall issue under subsection (1) unless 48 hours notice is given to the party or parties named in the application or the urgency of the situation is such that service of notice would not be in the public interest.

5

(2) L'injonction est subordonnée à la signification d'un préavis d'au moins quarante-huit heures aux parties nommées dans la demande, sauf lorsque cela serait contraire à l'intérêt public en raison de l'urgence de la situation.

5

Préavis

Coming into force

**2. Section 1, or any provision enacted by that section, comes into force on a day or days to be fixed by order of the Governor in Council.**

**2. L'article 1, ou telle des dispositions édictées par cet article, entre en vigueur à la date ou aux dates fixées par décret.**

Entrée en vigueur

**MAIL  POSTE**

Canada Post Corporation/Société canadienne des postes

Postage paid

Port payé

**Lettermail****Poste–lettre****03159442****Ottawa***If undelivered, return COVER ONLY to:*

Canadian Government Publishing

45 Sacré–Coeur Boulevard,

Hull, Québec, Canada, K1A 0S9

*En cas de non–livraison,**retourner cette COUVERTURE SEULEMENT à:*

Les Éditions du gouvernement du Canada

45 Boulevard Sacré–Coeur,

Hull, Québec, Canada, K1A 0S9

---

Available from:

Public Works and Government Services Canada — Publishing,  
Ottawa, Canada K1A 0S9

En vente:

Travaux publics et Services gouvernementaux Canada — Édition,  
Ottawa, Canada K1A 0S9