C-267 C-267

First Session, Forty-first Parliament, 60 Elizabeth II, 2011

Première session, quarante et unième législature, 60 Elizabeth II, 2011

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-267

PROJET DE LOI C-267

An Act respecting the preservation of Canada's water resources	Loi concernant la préservation des ressources en eau du Canada
FIRST READING, SEPTEMBER 19, 2011	PREMIÈRE LECTURE LE 19 SEPTEMBRE 2011

SUMMARY SOMMAIRE This enactment prohibits the removal of water in bulk from major drainage Le texte interdit le captage massif d'eau des grands bassins hydrographiques basins in Canada. du Canada.

1st Session, 41st Parliament, 60 Elizabeth II, 2011

1^{re} session, 41^e législature, 60 Elizabeth II, 2011

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-267

PROJET DE LOI C-267

An Act respecting the preservation of Canada's water resources

Loi concernant la préservation des ressources en eau du Canada

Preamble

Whereas Canada must protect the integrity of its ecosystems from the harmful impacts of large-scale removals of freshwater from the nation's major drainage basins;

Whereas future demand for water in North 5 America and around the world will create added pressures on Canada's freshwater resources;

And whereas protecting Canadians' common freshwater heritage from the environmental effects of removal of water in bulk requires a 10 consistent approach across political jurisdictions;

Now, therefore, Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Attendu:

Préambule

que le Canada doit protéger l'intégrité de ses écosystèmes contre les conséquences néfastes des prélèvements de grands volumes d'eau douce des grands bassins hydrographiques 5 canadiens;

que la demande d'eau future en Amérique du Nord et dans le monde exercera une pression supplémentaire sur les ressources en eau douce du Canada; 10

que les sphères politiques doivent agir de manière cohérente pour protéger le patrimoine canadien commun d'eau douce contre les conséquences environnementales du captage massif d'eau,

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du 15 Canada, édicte:

SHORT TITLE

Short title

1. This Act may be cited as the Canada Water Preservation Act.

TITRE ABRÉGÉ

1. Loi sur la préservation de l'eau au 20 Canada.

Titre abrégé

15

PURPOSE

Purpose

2. The purpose of this Act is to foster the sustainable use of Canada's water resources and, in particular, to prevent the removal of water in 20 Canada et, plus particulièrement, de prévenir le bulk from major drainage basins in Canada.

OBJET DE LA LOI

2. La présente loi a pour objet de favoriser l'utilisation durable des ressources en eau du captage massif d'eau des grands bassins hydrographiques du Canada. 25

Objet

10

INTERPRETATION

Definitions

3. The following definitions apply in this

"major drainage basin' «grand bassin hydrographiaue»

"major drainage basin" means a major drainage basin as defined in the regulations.

"Minister" « ministre » "Minister" means the Minister of the Environ- 5 ment.

"removal of water in bulk' «captage massif d'eau»

"removal of water in bulk" means the removal of water, whether it has been treated or not, from the major drainage basin in which the

- (a) by any means of diversion that includes a pipeline, canal, tunnel, aqueduct or channel;
- (b) by any other means of diversion by day is removed from the major drainage basin.

DÉFINITIONS

3. Les définitions qui suivent s'appliquent à la présente loi.

Définitions

«captage massif d'eau» Le captage d'eau, qu'elle ait été traitée ou non, du grand bassin hydrographique où elle se trouve:

«captage massif d'eau» "removal of 5 water in bulk

- a) soit par tout moyen de dérivation, notamment grâce à un pipeline, un canal, un tunnel, un aqueduc ou un chenal;
- b) soit par tout autre moyen de dérivation permettant le captage de plus de 50 000 litres 10 d'eau par jour du grand bassin hydrographique.

« grand bassin hydrographique » S'entend au sens des règlements.

« grand bassin hydrographique » "major drainage basin'

which more than 50,000 litres of water per 15 « ministre » Le ministre de l'Environnement.

15 « ministre » 'Minister'

APPLICATION

Binding on the Crown

4. This Act is binding on Her Majesty in right of Canada or a province.

Aboriginal and treaty rights

5. For greater certainty, nothing in this Act is 20 to be construed so as to abrogate or derogate from the protection provided for existing aboriginal or treaty rights of the aboriginal peoples of Canada by the recognition and affirmation of those rights in section 35 of the 25 de l'article 35 de la Loi constitutionnelle de Constitution Act, 1982.

Non-application of Act

6. This Act does not apply to boundary waters as defined by the International Boundary Waters Treaty Act.

CHAMP D'APPLICATION

4. La présente loi lie Sa Majesté du chef du Canada ou d'une province.

Obligation de Sa Majesté

issus de traités

Droits ancestraux et

- 5. Il est entendu que la présente loi ne porte pas atteinte à la protection des droits existants — ancestraux ou issus de traités — des peuples 20 autochtones du Canada découlant de leur reconnaissance et de leur confirmation au titre 1982.
- 6. La présente loi ne s'applique pas aux eaux 25 Non-application de la Loi limitrophes au sens de la Loi du traité des eaux limitrophes internationales.

PROHIBITION

Prohibition against bulk removal

7. Subject to sections 8 and 9 and the 30 regulations, it is prohibited to remove water in bulk from a major drainage basin to a location outside the basin.

NON-APPLICATION OF PROHIBITION

Non-application of prohibition

8. (1) Section 7 does not apply in a province in which an order made under subsection (2) is 35 provinces où un décret pris en vertu du in force.

INTERDICTION

7. Sous réserve des articles 8 et 9 et des Captage massif règlements, il est interdit de capter massivement de l'eau d'un grand bassin hydrographique pour 30 son transfert à l'extérieur de celui-ci.

interdit

NON-APPLICATION DE L'INTERDICTION

8. (1) L'article 7 ne s'applique pas aux paragraphe (2) est en vigueur.

Non-application de l'interdiction Agreement with province

(2) If the Minister and a province agree in writing that there are laws of that province in force that have an effect that is equivalent to that of section 7, the Governor in Council may, on the recommendation of the Minister, make an order declaring that section 7 does not apply in that province.

Non-application of prohibition

- **9.** Section 7 does not apply in respect of the removal of water in bulk from a major drainage basin if
 - (a) the removal is done as part of an undertaking that was commenced before the year in which this Act comes into force and the amount of water removed from the basin by means of the undertaking in a calendar 15 year does not exceed the greatest amount of water removed from the basin by means of the undertaking in any calendar year during the period beginning on January 1, 1970, and ending on December 31 of the year before the 20 year in which this Act comes into force;
 - (b) the water that was removed is used in a conveyance such as a vessel, aircraft or train as ballast, for the operation of the conveyance or in respect of people, animals or goods on 25 or in the conveyance;
 - (c) the water that was removed is included in a manufactured product, including water and any other beverage placed in bottles or other containers for commercial purposes; or 30
 - (d) the water that was removed is used in a non-commercial project on a short-term basis for safety, security, firefighting or humanitarian purposes.

REGULATIONS

Regulations

- 10. (1) The Governor in Council must, on 35 the recommendation of the Minister, make regulations generally for carrying out the purposes and provisions of this Act including, in particular, regulations
 - (a) defining the term "major drainage basin"; 40
 - (b) respecting the use, diversion and removal of water in bulk; and

- (2) Lorsque le ministre et une province conviennent par écrit que celle-ci dispose de lois en vigueur ayant un effet équivalent à celui de l'article 7, le gouverneur en conseil peut, par décret et sur recommandation du ministre, 5 déclarer que cet article ne s'applique pas à cette province.
- **9.** L'article 7 ne s'applique pas au captage massif d'eau d'un grand bassin hydrographique 10 si, selon le cas:

Non-application de l'interdiction

Accord avec une

- a) le captage est effectué dans le cadre d'une entreprise amorcée avant l'année de l'entrée en vigueur de la présente loi et que le volume d'eau capté dans chaque année civile ne dépasse pas le volume d'eau annuel le plus 15 élevé capté dans le cadre de la même entreprise au cours de la période commençant le 1^{er} janvier 1970 et se terminant le 31 décembre de l'année précédant celle de l'entrée en vigueur de la présente loi;
- b) l'eau captée est utilisée à bord d'un moyen de transport—notamment un navire, un aéronef ou un train—comme lest, pour le fonctionnement du moyen de transport ou pour l'usage des occupants, des animaux ou 25 des marchandises à son bord;
- c) l'eau captée est incluse dans un produit manufacturé, notamment l'eau et toute autre boisson mises en bouteille ou dans d'autres contenants à des fins commerciales; 30
- d) l'eau captée est utilisée de façon temporaire, dans le cadre d'un projet non commercial, pour des motifs de sécurité, pour la lutte contre les incendies ou à des fins humanitaires.

RÈGLEMENTS

- **10.** (1) Sur recommandation du ministre, le gouverneur en conseil prend des règlements pour l'application de la présente loi, notamment des règlements :
 - *a*) définissant le terme « grand bassin hydro- 40 graphique »;
 - b) régissant l'utilisation, la dérivation et le captage massif d'eau;

10

35

Règlements

5

(c) defining the scope of the exceptions provided for in sections 8 and 9 and providing for any other exceptions that the Minister considers necessary for carrying out the purposes and provisions of this Act.

Coming into force of regulations

(2) Any regulations that are made under subsection (1) are to come into force within nine months after this Act comes into force.

Proposed regulations to be laid before Parliament

11. (1) Before a regulation is made under regulation before each House of Parliament.

Review and report by committee

(2) A proposed regulation that is laid before Parliament is to be referred to the appropriate committee of each House, as determined by the review the proposed regulation and report its findings to the House.

Making of regulations

- (3) A regulation is not to be made before the earliest of
 - (a) 30 sitting days after the proposed regula- 20 tion is laid before Parliament;
 - (b) 160 calendar days after the proposed regulation is laid before Parliament; and
 - (c) the day after the appropriate committee of each House of Parliament has reported its 25 findings with respect to the proposed regulation.

Explanation

(4) The Minister must take into account any report of the committee of either House. If a regulation does not incorporate a recommenda- 30 tion of the committee of either House, the Minister must lay before that House a statement of the reasons for not incorporating it.

Alteration

(5) A proposed regulation that has been laid before Parliament need not again be so laid prior 35 nouveau le projet de règlement, même s'il a subi to the making of the regulation, whether it has been altered or not.

Exceptions

- 12. (1) A regulation may be made without being laid before either House of Parliament if the Minister is of the opinion that 40
 - (a) the changes made by the regulation to an existing regulation are so immaterial or insubstantial that section 11 should not apply in the circumstances: or

- c) définissant la portée des exceptions prévues aux articles 8 et 9 et prévoyant toute autre exception que le ministre estime nécessaire pour l'application de la présente
- (2) Les règlements pris en vertu du paragraphe (1) entrent en vigueur dans les neuf mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi.

Entrée en vigueur des règlements

5

- 11. (1) Le ministre fait déposer tout projet de Dépôt des section 10, the Minister must lay the proposed 10 règlement visé à l'article 10 devant chaque 10 projets de règlement chambre du Parlement.
- (2) Le comité compétent, d'après le règlement de chacune des chambres du Parlement, est saisi du projet de règlement et peut procéder rules of that House, and the committee may 15 à l'étude de celui-ci et faire part de ses 15 conclusions à la chambre.

Étude en comité et rapport

(3) Le règlement ne peut être pris avant le premier en date des jours suivants:

Date de prise du

- a) le trentième jour de séance suivant le dépôt; 20
- b) le cent soixantième jour civil suivant le dépôt;
- c) le lendemain du jour où le comité compétent de chaque chambre du Parlement a présenté son rapport. 25
- (4) Le ministre tient compte de tout rapport Déclaration établi au titre du paragraphe (2). S'il n'est pas donné suite à l'une ou l'autre des recommandations que contient un rapport, le ministre dépose devant la chambre d'où provient celui-ci une 30 déclaration motivée à cet égard.
- (5) Il n'est pas nécessaire de déposer de des amendements.

Modification du projet de

- 12. (1) L'obligation de dépôt ne s'applique 35 Exceptions pas si le ministre estime:
 - a) soit que, le projet de règlement n'apportant pas de modification de fond notable à des règlements existants, l'article 11 ne devrait pas s'appliquer; 40

(b) the regulation must be made immediately in order to prevent harm to the environment.

Notice of opinion

(2) If a regulation is made without being laid before Parliament, the Minister must lay before Minister's reasons.

sans délai en vue de prévenir des dommages à l'environnement.

b) soit que la prise du règlement doit se faire

(2) Le ministre dépose devant chaque chambre du Parlement une déclaration énoncant les each House of Parliament a statement of the 5 motifs sur lesquels il se fonde pour ne pas déposer un projet de règlement.

Notification au 5 Parlement

OFFENCE

Offences and punishment

- 13. (1) Every person who contravenes section 7 is guilty of an offence and liable
 - (a) on conviction on indictment, to a fine of not more than \$1,000,000 or to imprisonment 10 for a term of not more than three years, or to both; or
 - (b) on summary conviction, to a fine of not more than \$300,000 or to imprisonment for a term of not more than six months, or to both. 15

Continuing offences

(2) A contravention of section 7 that is committed or continued on more than one day is deemed to constitute a separate offence for each day on which the contravention is 20 committed or continued.

INFRACTION

13. (1) Quiconque contrevient à l'article 7 Infractions commet une infraction et est passible:

- a) sur déclaration de culpabilité par mise en 10 accusation, d'une amende maximale de 1 000 000 \$ et d'un emprisonnement maximal de trois ans, ou de l'une de ces peines;
- b) sur déclaration de culpabilité par procédure sommaire, d'une amende maximale de 15 300 000 \$ et d'un emprisonnement maximal de six mois, ou de l'une de ces peines.
- (2) Il est compté une infraction distincte pour chacun des jours au cours desquels se commet ou se continue toute contravention à l'article 7. 20

Infractions

INJUNCTION

Injunction

- 14. (1) When, on the application of the Minister, it appears to a court of competent jurisdiction that a person has done or is about to do or is likely to do any act or thing constituting or directed toward the commission of an offence 25 under this Act, the court may issue an injunction ordering any person named in the application
 - (a) to refrain from doing any act or thing that it appears to the court may constitute or be directed toward the commission of the 30 offence: or
 - (b) to do any act or thing that it appears to the court may prevent the commission of the offence.

INJONCTION

- 14. (1) Si, sur demande présentée par le Injonction ministre, il conclut à l'existence, l'imminence ou la probabilité d'un fait constituant une infraction à la présente loi, ou tendant à sa perpétration, le tribunal compétent peut, par 25 ordonnance, enjoindre à la personne nommée dans la demande:
 - a) de s'abstenir de tout acte susceptible, selon lui, de constituer l'infraction ou de tendre à sa perpétration; 30
 - b) d'accomplir tout acte susceptible, selon lui, d'empêcher la perpétration de l'infraction.

Notice

(2) No injunction is to be issued under subsection (1) unless 48 hours' notice is given to the party or parties named in the application or the urgency of the situation is such that service of notice would not be in the public 5 public en raison de l'urgence de la situation. interest.

(2) L'injonction est subordonnée à la signification d'un préavis d'au moins quarante-huit heures aux parties nommées dans la demande, sauf lorsque cela serait contraire à l'intérêt Préavis

5

Published under authority of the Speaker of the House of Commons

Available from: Publishing and Depository Services Public Works and Government Services Canada Ottawa, Ontario K1A 0S5 Telephone: 613-941-5995 or 1-800-635-7943 Fax: 613-954-5779 or 1-800-565-7757 publications@tpsgc-pwgsc.gc.ca http://publications.gc.ca

Publié avec l'autorisation du président de la Chambre des communes

Disponible auprès de: Les Éditions et Services de dépôt Travaux publics et Services gouvernementaux Canada Ottawa (Ontario) K1A 0S5 Téléphone: 613-941-5995 ou 1-800-635-7943 Télécopieur: 613-954-5779 ou 1-800-565-7757 publications@tpsgc-pwgsc.gc.ca http://publications.gc.ca