C-476 C-476

First Session, Forty-first Parliament, 60-61-62 Elizabeth II, 2011-2012-2013

Première session, quarante et unième législature, 60-61-62 Elizabeth II, 2011-2012-2013

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-476

PROJET DE LOI C-476

An Act to amend the Parliament of Canada Act (Parliamentary Budget Officer)	Loi modifiant la Loi sur le Parlement du Canada (directeur parlementaire du budget)
FIRST READING, FEBRUARY 27, 2013	PREMIÈRE LECTURE LE 27 FÉVRIER 2013

MR. MULCAIR M. MULCAIR

SUMMARY SOMMAIRE

This enactment provides for the appointment of the Parliamentary Budget Officer as an officer of Parliament.

Le texte fait du directeur parlementaire du budget un haut fonctionnaire du Parlement.

1st Session, 41st Parliament, 60-61-62 Elizabeth II, 2011-2012-2013 1^{re} session, 41^e législature, 60-61-62 Elizabeth II, 2011-2012-2013

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

BILL C-476

PROJET DE LOI C-476

An Act to amend the Parliament of Canada Act (Parliamentary Budget Officer)

Loi modifiant la Loi sur le Parlement du Canada (directeur parlementaire du budget)

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte:

SHORT TITLE

Short title

1. This Act may be cited as the *Parliamentary Budget Officer Act*.

TITRE ABRÉGÉ

1. Loi sur le directeur parlementaire du Titre abrégé 5 budget. 5

R.S., c. P-1

PARLIAMENT OF CANADA ACT

2. Subsection 75(4) of the *Parliament of Canada Act* is replaced by the following:

Other officers and employees (4) The officers, other than the Parliamentary Librarian and the Associate Parliamentary Librarian, and the clerks and servants who are 10 authorized by law and required for the service of the Library may be appointed in the manner prescribed by law to hold office during pleasure.

3. Section 78 of the Act is replaced by the following:

Duties of Librarians and staff

- **78.** The Parliamentary Librarian, the Associate Parliamentary Librarian and the other officers, clerks and servants of the Library are responsible for the faithful discharge of their official duties, as defined, subject to this Act, by 20 regulations agreed on by the Speakers of the two Houses of Parliament and concurred in by the joint committee referred to in section 74.
- 4. Section 79.1 of the Act is replaced by the following:

LOI SUR LE PARLEMENT DU CANADA L.R., ch. P-1

----,

- 2. Le paragraphe 75(4) de la *Loi sur le Parlement du Canada* est remplacé par ce qui suit :
- (4) Les membres du personnel nécessaires à Personnel l'exercice des activités de la bibliothèque, mis à 10 part le bibliothécaire parlementaire et le bibliothécaire parlementaire adjoint, sont nommés à titre amovible de la manière prévue par la loi.

3. L'article 78 de la même loi est remplacé 15 par ce qui suit :

78. Le bibliothécaire parlementaire, le bibliothécaire parlementaire adjoint et les autres membres du personnel de la bibliothèque ont le devoir de s'acquitter fidèlement de leurs fonctions officielles, telles qu'elles sont défi-20 nies, sous réserve des autres dispositions de la présente loi, par les règlements pris avec l'agrément des présidents des deux chambres et l'approbation du comité mixte visé à l'article 74.

4. L'article 79.1 de la même loi est rem-25 placé par ce qui suit: Fonctions des bibliothécaires et du personnel

411696

Parliamentary Budget Officer

Parliamentary Budget Officer

79.1 (1) There is hereby established the position of Parliamentary Budget Officer, the holder of which is an officer of Parliament.

Appointment

(2) The Governor in Council shall, by commission under the Great Seal, appoint a Parliamentary Budget Officer after consultation with the leader of every recognized party in both Houses of Parliament and approval of the appointment by resolution of those Houses.

Qualifications

- (3) In order to be appointed under subsection 10 (2), a person must, at the time of his or her appointment,
 - (a) be able to understand English and French without the aid of an interpreter and to express himself or herself clearly in both 15 official languages;
 - (b) have experience and knowledge of the federal budget process; and
 - (c) have an appropriate educational background, including a graduate degree in 20 economics, finance or accounting.

Remuneration and expenses

(4) The Parliamentary Budget Officer shall be paid the remuneration and expenses set by the Governor in Council.

Tenure

(5) The Parliamentary Budget Officer holds 25 office during good behaviour for a term of seven years, but may be removed for cause by the Governor in Council at any time on address of the Senate and House of Commons.

Reappointment

(6) The Parliamentary Budget Officer is 30 eligible to be reappointed, in accordance with subsection (2), for one or more terms of up to seven years.

New Parliamentary Budget Officer

(7) Six months prior to the expiration of the serving Parliamentary Budget Officer's term, 35 directeur parlementaire du budget en poste, le the Governor in Council shall confirm the appointment of a new Parliamentary Budget Officer or the reappointment of the serving Parliamentary Budget Officer, in accordance with subsection (2), to take effect upon the 40 expiration of the serving Parliamentary Budget Officer's term.

Directeur parlementaire du budget

79.1 (1) Est créé le poste de directeur parlementaire du budget, dont le titulaire est haut fonctionnaire du Parlement.

parlementaire du budget

Nomination

- (2) Le gouverneur en conseil nomme le 5 directeur parlementaire du budget par commission sous le grand sceau, après consultation du chef de chacun des partis reconnus des deux chambres du Parlement et approbation par résolution de ces chambres.
 - (3) Pour être nommée en vertu du paragraphe 10 Qualifications (2), une personne doit:
 - a) avoir une compréhension du français et de l'anglais sans l'aide d'un interprète ainsi que la capacité de s'exprimer clairement dans les deux langues officielles; 15
 - b) avoir une expérience de travail et des connaissances dans le domaine du processus budgétaire fédéral;
 - c) avoir fait des études pertinentes, notamment être titulaire d'un diplôme d'études 20 supérieures en économie, en finance ou en comptabilité.
 - (4) Le directeur parlementaire du budget reçoit la rémunération et les indemnités fixées par le gouverneur en conseil.

Rémunération et indemnités

25

(5) Sauf révocation motivée par le gouverneur en conseil sur adresse du Sénat et de la Chambre des communes, le directeur parlementaire du budget exerce ses fonctions à titre inamovible pour un mandat de sept ans. 30

Exercice des fonctions

(6) Le mandat du directeur parlementaire du budget est renouvelable, conformément au paragraphe (2), pour une ou plusieurs périodes maximales de sept ans.

Renouvellement du mandat

(7) Six mois avant l'expiration du mandat du 35 Nouveau gouverneur en conseil confirme la nomination d'un nouveau titulaire ou le renouvellement du mandat du titulaire en poste, conformément au paragraphe (2). La nomination ou le renouvel-40 lement prend effet à l'expiration du mandat du titulaire en poste.

Cessation of office

(8) If the Parliamentary Budget Officer ceases to hold office, the Governor in Council shall appoint a new Parliamentary Budget Officer, in accordance with subsection (2), no later than six months after the cessation of 5 office.

Cessation of office

- (9) A Parliamentary Budget Officer ceases to hold office when he or she
 - (a) is removed for cause by the Governor in Council on address of the Senate and House 10 of Commons:
 - (b) resigns;
 - (c) dies; or
 - (d) is otherwise incapacitated.

No other office or employment (10) The Parliamentary Budget Officer shall 15 engage exclusively in the functions and duties assigned to his or her office under this Act or any other Act of Parliament and may not hold any other office under Her Majesty or engage in any other employment for reward.

Deputy head

- 79.11 The Parliamentary Budget Officer has the rank of a deputy head of a department of the Government of Canada and has the control and management of the office of the Parliamentary Budget Officer.
- 5. (1) Section 79.2 of the Act is renumbered as subsection 79.2(1).
- (2) Paragraph 79.2(1)(a) of the Act is replaced by the following:
 - (a) provide independent analysis, on his or 30 her own initiative or when requested to do so under this section, to the Senate and to the House of Commons about the state of the nation's finances, the estimates of the government, the direct and indirect costs related to 35 government programs, the financial cost of any proposal that relates to a matter over which Parliament has jurisdiction and any other aspect of the national economy;
- (3) Section 79.2 of the Act is amended by 40 adding the following after subsection (1):

(8) Si le directeur parlementaire du budget cesse d'occuper sa charge, le gouverneur en conseil nomme, dans les six mois qui suivent la date de fin de la charge, un nouveau titulaire conformément au paragraphe (2).

5

Fin de la charge

(9) Le directeur parlementaire du budget cesse d'occuper sa charge dans l'un ou l'autre des cas suivants:

Fin de la charge

- *a*) il fait l'objet d'une révocation motivée par le gouverneur en conseil sur adresse du Sénat 10 et de la Chambre des communes;
- b) il démissionne;
- c) il décède;
- d) il est, pour toute autre raison, inapte à occuper sa charge.
- 15 (10) Le directeur parlementaire du budget se consacre à l'exercice des fonctions que lui confère la présente loi ou toute autre loi fédérale, à l'exclusion de toute autre charge au service de Sa Majesté ou de tout autre emploi 20 rétribué.

Exclusion de toute charge ou de tout emploi

79.11 Le directeur parlementaire du budget a rang d'administrateur général de ministère; il est, à ce titre, responsable de la gestion de son bureau.

Administrateur général

5. (1) L'article 79.2 de la même loi devient le paragraphe 79.2(1).

- (2) L'alinéa 79.2(1)a) de la même loi est remplacé par ce qui suit :
 - a) de fournir au Sénat et à la Chambre des 30 communes, de sa propre initiative ou sur demande en vertu du présent article, des analyses indépendantes de la situation financière du pays, des prévisions budgétaires du gouvernement, des coûts directs et indirects 35 liés à des programmes gouvernementaux, du coût financier de toute mesure proposée relevant des domaines de compétence du Parlement ainsi que de tout autre aspect de l'économie nationale;
- (3) L'article 79.2 de la même loi est modifié par adjonction, après le paragraphe (1), de ce qui suit :

Rapport annuel

Annual report

(2) The Parliamentary Budget Officer shall report annually to the Senate and the House of Commons on the discharge of his or her mandate, calling attention in the report to anything that he or she considers to be of significance and of a nature that should be brought to the attention of the House of Commons or the Senate.

Release of reports

(3) Any analysis, research, estimate or report Officer pursuant to subsection (1) or (2) shall immediately be made available to the public and to all members of the Senate and the House of Commons.

(4) Section 79.3 of the Act is replaced by 15 the following:

Access to data. information, etc.

79.3 (1) Except as provided by any other Act of Parliament that expressly refers to this subsection, the Parliamentary Budget Officer is entitled, by request made to the deputy head of a 20 department within the meaning of any of paragraphs (a), (a.1) and (d) of the definition "department" in section 2 of the Financial Administration Act, or to his or her equivalent, or to any other person designated by that deputy 25 head or his or her equivalent for the purpose of this section, to free and timely access to any data, information, records, explanations and assistance that the Parliamentary Budget Officer considers necessary to fulfil his or her respon-30 sibilities under section 79.2.

Refusal to provide data, information, etc.

(1.1) Where the deputy head of a department or his or her equivalent or designate refuses to provide the data, information, records, explanations or assistance requested under subsection 35 (1), the Federal Court shall, if it determines that there is no ground to refuse to provide the data, information, records, explanations or assistance, order the deputy head of the department or his or her equivalent or designate to provide the 40 data, information, records, explanations or assistance, subject to such conditions as the Court deems appropriate.

Exception

(2) Subsection (1) does not apply in respect tions

(2) Le directeur parlementaire du budget établit à l'intention du Sénat et de la Chambre des communes un rapport annuel sur l'accomplissement de son mandat, dans lequel il signale tout sujet qui, à son avis, est important et doit 5 être porté à l'attention de l'une ou l'autre des deux chambres.

(3) Les analyses et les recherches effectuées, that is prepared by the Parliamentary Budget 10 les prévisions formulées et les rapports établis par le directeur parlementaire du budget au titre 10 des paragraphes (1) et (2) sont immédiatement mis à la disposition du public et des parlementaires.

Communication des rapports

Accès aux

renseignements,

données.

(4) L'article 79.3 de la même loi est remplacé par ce qui suit: 15

79.3 (1) Sous réserve des dispositions de toute autre loi fédérale renvoyant expressément au présent paragraphe, le directeur parlementaire du budget a le droit, sur demande faite à l'administrateur général d'un ministère, au sens 20 des alinéas a), a.1) ou d) de la définition de « ministère » à l'article 2 de la Loi sur la gestion des finances publiques, ou au titulaire d'un poste équivalent, ou à toute personne désignée par cet administrateur général ou ce 25 titulaire pour l'application du présent article, d'obtenir, gratuitement et en temps opportun. tous les renseignements, les données, les dossiers, les explications et l'assistance qu'il estime nécessaires pour s'acquitter de ses 30 responsabilités au titre de l'article 79.2.

(1.1) Dans le cas où l'administrateur général d'un ministère, le titulaire d'un poste équivalent ou la personne désignée refuse de fournir les données, les renseignements, les dossiers, les 35 explications ou l'assistance demandés au titre du paragraphe (1), la Cour fédérale, si elle conclut qu'aucun motif ne justifie le refus, ordonne, aux conditions qu'elle juge indiquées, à l'administrateur général, au titulaire ou à la 40 personne désignée de fournir les données, les renseignements, les dossiers, les explications ou l'assistance demandés.

(2) Le paragraphe (1) ne s'applique pas aux of any data, information, records or explana- 45 données, renseignements, dossiers ou explica- 45 tions qui, selon le cas:

Refus de fournir

les données,

renseignements,

Exception

- (a) that are information the disclosure of which is restricted under section 19 of the Access to Information Act or any provision set out in Schedule II to that Act: or
- (b) that are contained in a confidence of the 5 Oueen's Privy Council for Canada described in subsection 69(1) of that Act, unless the data, information, records or explanation are also contained in any other record, within the meaning of section 3 of that Act, and are not 10 information referred to in paragraph (a).

No other grounds

(4) No grounds other than those described in subsection (3) shall be relied upon to authorize a refusal to provide the data, information, records, explanations or assistance requested.

6. (1) Subsection 79.5(1) of the Act is replaced by the following:

Powers to contract

79.5 (1) The Parliamentary Budget Officer may, in carrying out the work of the office of the Parliamentary Budget Officer, enter into con-20 tracts, memoranda of understanding or other arrangements.

Staff

- (1.1) The Parliamentary Budget Officer may employ any officers and employees and may engage the services of any agents, advisers and 25 res, conseillers ou experts — qu'il juge nécesconsultants that the Parliamentary Budget Officer considers necessary for the proper conduct of the work of the office of the Parliamentary Budget Officer.
- (2) Subsections 79.5(3) and (4) of the Act 30 are repealed.
- 7. The Act is amended by adding the following after section 79.5:

Estimates to be prepared

79.6 (1) Prior to each fiscal year, the Parliamentary Budget Officer shall cause to be 35 parlementaire du budget fait dresser un état prepared an estimate of the sums that will be required to pay the charges and expenses of the office of the Parliamentary Budget Officer during the fiscal year.

- a) sont des renseignements dont la communication est restreinte en vertu de l'article 19 de la Loi sur l'accès à l'information ou d'une disposition figurant à l'annexe II de cette loi;
- b) sont contenus dans les documents confi- 5 dentiels du Conseil privé de la Reine pour le Canada visés au paragraphe 69(1) de cette loi, sauf s'ils sont également contenus dans tout autre document au sens de l'article 3 de cette loi et ne sont pas des renseignements visés à 10 l'alinéa a).
- (4) Seuls les motifs énoncés au paragraphe (3) justifient le refus de fournir les données, renseignements, dossiers, explications et assis-15 tance demandés. 15

Aucun autre motif

6. (1) Le paragraphe 79.5(1) de la même loi est remplacé par ce qui suit:

- 79.5 (1) Le directeur parlementaire du budget peut, dans le cadre de l'exercice de ses activités, conclure des contrats, ententes ou 20 autres arrangements.
- (1.1) Il peut s'assurer les services des Personnel personnes — membres du personnel, mandataisaires à l'exercice de ses activités. 25
- (2) Les paragraphes 79.5(3) et (4) de la même loi sont abrogés.
- 7. La même loi est modifiée par adjonction, après l'article 79.5, de ce qui suit :
- 79.6 (1) Avant chaque exercice, le directeur 30 État estimatif estimatif des sommes à affecter au paiement des frais de son bureau au cours de l'exercice.

Inclusion in government estimates

- (2) The estimate referred to in subsection (1) shall be considered by the Speaker of the House of Commons and then transmitted to the President of the Treasury Board, who shall lay it before the House of Commons with the estimates of the Government for the fiscal year.
 - (2) L'état estimatif est examiné par le président de la Chambre des communes puis transmis au président du Conseil du Trésor, qui le dépose devant la Chambre des communes avec les prévisions budgétaires du gouverne- 5 ment pour l'exercice.

Adjonction au budget et dépôt